



Fair Circularity
Initiative

Ingresos dignos para el sector informal de residuos

Metodología para evaluar los ingresos dignos de los trabajadores del sector de residuos en el marco del Tratado Mundial sobre Plásticos

S Y S T E M I Q

Sobre esta publicación



**Fair Circularity
Initiative**

Análisis e informe elaborados por

S Y S T E M I Q

Iniciativa de Circularidad Justa

La Iniciativa de Circularidad Justa reúne a las empresas en torno al propósito de garantizar que se respeten los derechos humanos de los trabajadores del sector informal de los desechos y que se reconozca su papel fundamental en las cadenas de valor circulares.

Más información en www.faircircularity.org

Systemiq

Systemiq promueve el Acuerdo de París y los Objetivos de Desarrollo Sostenible mediante la transformación de mercados y modelos de negocio en cinco ámbitos principales: naturaleza y alimentación, materiales y circularidad, energía, zonas urbanas y finanzas sostenibles.

Más información en www.systemiq.earth

Aviso legal

La Iniciativa de Circularidad Justa y Systemiq han elaborado este informe siguiendo las orientaciones estratégicas de un Consejo Asesor independiente que ha intervenido en las decisiones clave del proyecto, ha revisado las conclusiones y ha prestado asesoramiento sobre el enfoque. El Consejo Asesor ha contado con representación de la sociedad civil y la industria, y los autores del informe agradecen profundamente a todas las organizaciones y personas que han aportado sus puntos de vista únicos. Las conclusiones sobre los ingresos dignos calculados en el informe han seguido la metodología de Anker. No obstante, esas conclusiones no han sido objeto de revisión independiente por parte del **Anker Living Wage and Living Income Research Institute**. Si bien Nestlé ha financiado el informe, el Consejo Asesor independiente ha guiado el proceso en todo momento. Los autores son responsables de la información y opiniones que se recogen en esta publicación.

Tanto los miembros del Consejo Asesor como las entidades financiadoras respaldan el enfoque general del proyecto y sus conclusiones. No obstante, no todo lo que se dice en esta publicación representa necesariamente las opiniones de todos los miembros del Consejo Asesor. Tales miembros no se hacen responsables del uso que pueda dársele a la información contenida o expresada en este documento. Nada de lo contenido en el informe debe interpretarse como el establecimiento de nuevas obligaciones jurídicas o la voluntad de estudiar enfoques concretos o la implicación con respecto a repercusiones específicas. Asimismo, nada de lo contenido en el informe debe considerarse o interpretarse como declaraciones realizadas a título individual por parte de los miembros del Consejo Asesor o las entidades financiadoras.

El análisis presentado se ha llevado a cabo única y exclusivamente a los efectos de este informe y no ha de entenderse como la constatación de hechos o el reconocimiento de responsabilidad. Además, los autores entienden que las circunstancias pueden variar después de haber terminado el informe y es posible que esos cambios afecten a su exactitud en determinados aspectos.

Cita

Si desea reproducir el contenido de este informe o hacer referencia a él, le rogamos que utilice esta cita:

Iniciativa de Circularidad Justa, Systemiq (2024). Ingresos dignos para el sector informal de residuos: Metodología para evaluar los ingresos dignos de los trabajadores del sector de residuos en el marco del Tratado Mundial sobre Plásticos.

Derechos y permisos

A excepción de los derechos sobre las fotografías, esta obra se distribuye con la licencia de reconocimiento internacional Creative Commons 4.0 (CC BY 4.0);

<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0>). Si adapta la obra, le rogamos que incluya el siguiente aviso legal además de su reconocimiento: "Este documento es una adaptación de Ingresos dignos para el sector informal de residuos, Iniciativa de Circularidad Justa, Systemiq (2024)". Las posturas y opiniones que se recogen en esta adaptación no cuentan con la aprobación de la Iniciativa de Circularidad Justa ni de Systemiq.

Agradecimientos

Consejo Asesor:

Anna Douma	The Circulate Initiative
Costas Velis	Universidad de Leeds
Jodie Roussell	Nestlé / Iniciativa de Circularidad Justa
Kabir Arora	Alliance of Indian Waste Pickers
Mari Williams	Tearfund/Iniciativa de Circularidad Justa
Rich Gower	Tearfund/Iniciativa de Circularidad Justa
Sonia Dias	Women in the Informal Economy Globalizing and Organizing (WIEGO)
Umesh Madhavan	The Circulate Initiative

Equipo de Systemiq:

Alexandre Kremer	Gestor del proyecto (autor principal)
Felix Cornehl	Experto en políticas
Julia Metzger	Asociada
Mike Webster	Director del proyecto
Yoni Shiran	Socio principal

Socios locales:

Brazil

Ricardo Abussafy	Asesor independiente
-------------------------	----------------------

Ghana

Dorcas Ansah	Asesor independiente
Karim Saagbul	Asesor independiente
Dr. Owusu Boampong	Asesor independiente

India

Akbar Allahbaksh	Hasiru Dala
Sarika Nair	Hasiru Dala

Editorial y diseño por **Carolyn Boyle, Sam Gault**

Fotografía

Algunas fotografías de este informe son de Vicky Roy. Roy, que una vez fue trapero en la estación de tren de Nueva Delhi, se dedica ahora a fotografiar las actividades del día a día de la gente en la calle.

“Mi objetivo es mostrar los aspectos positivos de la vida y no la parte más oscura. Si yo pude superar todas esas dificultades y tener éxito, creo que cualquiera puede hacerlo”, afirma Roy.

Más información en www.vickyroy.in

Resumen ejecutivo

En la actualidad, se estima que entre 19 y 24 millones de personas de todo el mundo se ganan la vida con la recogida y el reciclaje de residuos. En torno al 0,5-1 % aproximadamente de los trabajadores del planeta se dedican a esta actividad profesional crítica, y generalmente infravalorada, y el 80 % de los recicladores trabajan en la economía informal. Estos trabajadores informales tienen una participación significativa en los sistemas de gestión de residuos y recogen el 60 % del plástico recuperado para reciclaje. Su papel es innegable en el sector del reciclaje y la conservación del medio ambiente, pero, en numerosos países, esos trabajadores informales están mal pagados, son objeto de marginación social y se encuentran en una situación vulnerable.

Para dotar de mayor ambición al Tratado Mundial sobre Plásticos, y materializar planes nacionales, es necesario que los países profundicen su comprensión del concepto de ingresos dignos y reciban recomendaciones concretas de casos prácticos de éxito. Se trata de un elemento clave no solo para avanzar en la agenda de derechos humanos, sino también para reforzar la resiliencia del sistema de residuos, lo que a su vez debería mejorar su eficiencia general. Este informe se centra en el concepto fundamental de “ingresos dignos”, que se define como un nivel de vida que comprende todos los elementos necesarios para disfrutar de una vida digna. En el informe también se recoge una metodología práctica para que empresas fomenten ingresos dignos dentro de sus respectivas cadenas de suministro en un enfoque que no se había estudiado hasta la fecha en relación con los trabajadores del sector de residuos.



Los trabajadores del sector informal de residuos recogen el 60 % del plástico para reciclar.

En este informe se presenta una metodología exhaustiva diseñada para ayudar a organizaciones interesadas a evaluar los niveles de ingresos tanto en comunidades donde los recicladores estén organizados (por ejemplo, en cooperativas o asociaciones), donde los recicladores trabajan de forma independiente, y también donde los trabajadores son parte del sector formal de residuos. Esta metodología está formada por tres pilares básicos: **establecer el punto de partida, determinar la necesidad y crear el punto de referencia.** Su importancia se aprecia especialmente en el caso de los trabajadores del sector informal, como los recicladores, y de quienes participan en la transición del trabajo informal al formal, lo que incluye las nuevas estructuras en la de gestión de residuos.

Se ha llevado a cabo un examen exhaustivo de los ingresos existentes y de los ingresos dignos estimados en lugares distintos de tres países: Brasil, Ghana e India. La metodología demostró ser útil para los socios locales, cuyos contactos y conocimientos del contexto local fueron cruciales para el éxito de la investigación desde el punto de vista cultural. Las conclusiones del informe ponen de manifiesto que, en general, los recicladores de los tres contextos objeto de investigación no llegan a obtener unos ingresos dignos. Este déficit tiene consecuencias de gran calado para los derechos humanos, sobre todo en lo que se refiere a la seguridad alimentaria y, en menor medida, al acceso a una vivienda digna. Cabe destacar que los ingresos de los recicladores reflejan variaciones notables dentro de cada contexto, lo que pone de relieve que se necesita un enfoque multidimensional para mejorar los ingresos de los recicladores.

En las tres regiones objeto de estudio, los recicladores obtienen más de la mitad de sus ingresos a partir de los plásticos. Por tanto, las medidas que se adopten para abordar el problema de los residuos plásticos pueden tener una influencia significativa en los ingresos futuros de los recicladores.

Para garantizar la eficacia de las normas sobre transición justa, el Tratado Mundial sobre Plásticos no debe dar pie a ambigüedades. También es importante hacer hincapié en las normas del Tratado en materia de responsabilidad ampliada del productor (RAP) y de gestión de residuos. La legislación nacional también desempeñará un papel clave a la hora de mejorar las condiciones de los recicladores. En lugar de tratar los programas de asistencia como actos de caridad, los órganos legislativos nacionales deben promulgar leyes que confieran derechos legales a los recicladores, para reducir así su inseguridad económica. Sin este fundamento jurídico es imposible la transición justa. Para lograr este objetivo, las Administraciones Públicas deben adoptar políticas de calado que permitan reconocer el reciclaje como profesión legítima dentro de las categorías laborales establecidas, expedir tarjetas de identificación, licencias profesionales y otros documentos de interés a escala local, crear unidades públicas especializadas para salvaguardar los derechos y el bienestar de los recicladores, fomentar la constitución de cooperativas y asociaciones, y garantizar el acceso de los recicladores a la sanidad, la vivienda y la educación, al tiempo que se elimine proactivamente cualquier exclusión de los servicios públicos esenciales. Además, es fundamental que los recicladores se incluyan como partes interesadas legítimas —y que sus intereses e inquietudes se tengan en cuenta como factores básicos— en los procesos de toma de decisiones que afecten a sus medios de vida, incluso con respecto al diseño y la puesta en marcha de los planes de RAP.



Las empresas deben reconocer al sector informal de residuos como parte de su cadena de valor.

Al mismo tiempo, las Administraciones Públicas y las empresas tienen la posibilidad de abordar la cuestión de los ingresos dignos aplicando esta metodología con el fin de conocer los ingresos existentes y calcular los ingresos dignos.

Entre otras vías de financiación cabe señalar el refuerzo del marco jurídico y los sistemas operativos de la RAP para hacer partícipes a los recicladores y permitirles beneficiarse de estos mecanismos. El posible impacto ha quedado patente en la encuesta realizada en Brasil, país en el que estos mecanismos han permitido a los recicladores salir de la pobreza. Otras medidas pueden consistir en el suministro de equipamiento de seguridad esencial, como zapatos, guantes, chalecos y herramientas de clasificación, lo que se facilitaría mediante el estatuto legal de estos trabajadores. También es fundamental establecer entidades de financiación cooperativa que concedan créditos con intereses bajos y garantizar que los trabajadores vulnerables puedan acceder a una microfinanciación justa para hacer frente a los elevados tipos de interés que se imponen a los hogares, principalmente por parte de los prestamistas locales, que suelen comprar materiales a los recicladores.

Los Principios de Circularidad Justa trasladan las expectativas de los Principios Rectores de las Naciones Unidas sobre las Empresas y los Derechos Humanos (PRNU) al sector informal de residuos.

Los recicladores tienen que soportar toda una serie de consecuencias relacionadas con los derechos humanos, como son condiciones de trabajo precarias, falta de libertad de asociación, exclusión de servicios sociales y financieros, trabajo infantil, marginación y discriminación. Es preciso que las empresas de todos los niveles y sectores de la cadena de valor del plástico reconozcan que el sector informal de residuos es un eslabón esencial de esa cadena. Esto vale tanto para las empresas que producen o utilizan residuos plásticos, que acaban siendo recuperados luego por los recicladores, como para las que utilizan material reciclado recuperado por los recicladores. Las consecuencias sobre los derechos humanos que afectan a los recicladores, incluidas las relacionadas con los ingresos, entran en el ámbito de responsabilidad de las empresas de respetar los derechos humanos con arreglo a los PRNU, responsabilidad que se extiende a lo largo de toda la cadena de valor.

La Iniciativa de Circularidad Justa (ICJ) tiene como objetivo crear un ecosistema para aplicar sus principios en las cadenas de valor y los marcos políticos en materia de residuos y reciclaje, poniendo especial énfasis en la defensa de los derechos humanos de los

trabajadores del sector informal de residuos. Actualmente ya están en marcha la colaboración con The Circulate Initiative (TCI) y la preparación de unas directrices de aplicación y de actuación política. Los proyectos de investigación, como el que nos ocupa sobre ingresos dignos, buscan promover el reconocimiento del sector informal de residuos y adoptar medidas que afronten las consecuencias relacionadas con los derechos humanos que sufren los trabajadores de este sector. Al mismo tiempo, los proyectos de capacitación y ejecución servirán para respaldar la transformación de la cadena de valor e identificar las mejores formas de superar los obstáculos a las prácticas que sí respetan esos derechos.

En resumen, con este informe se hace hincapié en la importancia crítica de reconocer a los trabajadores del sector de residuos y garantizarles unos ingresos dignos. El año que viene, la ICJ elaborará una serie de herramientas y colaborará con diferentes organizaciones para difundir la metodología. Se invita a otras empresas a sumarse a este esfuerzo vital. Juntos podemos trabajar por un futuro más equitativo y sostenible para los trabajadores del sector de residuos y para nuestro planeta.

Índice

Agradecimientos	3
Resumen ejecutivo	4
Índice	6
¿Por qué un informe sobre los ingresos dignos de los recicladores?	7
Ingresos dignos, un concepto probado que ayuda a la transición justa	9
Metodología propuesta para los trabajadores del sector informal de residuos	11
1. Establecer el punto de partida	13
2. Determinar la necesidad	14
3. Crear el punto de referencia	15
Casos prácticos	16
Aspectos destacados	16
Brazil	17
Ghana	21
India	25
Acelerar la agenda de transición justa	29
1. Papel esencial de las Administraciones Públicas en la transición justa	29
1.1 Un Tratado Mundial sobre Plásticos más fuerte, la vía más rápida hacia una transición justa	29
1.2 Actuación de las Administraciones Públicas locales, la clave para que la agenda avance	30
2. Participación empresarial a través de los Principios de Circularidad Justa	31
Conclusiones	32
Apéndice	33
1: Extracto de interés procedente del proyecto preliminar del Tratado sobre Plásticos	33
2: Resumen de diferentes metodologías sobre ingresos dignos	34
3: Cuestionario en el ámbito de los recicladores	35
Referencias	36

¿Por qué un informe sobre los ingresos dignos de los recicladores?

Se estima que entre 19 y 24 millones de personas de todo el mundo se ganan la vida con la recogida y el reciclaje de residuos. En torno al 0,5-1 % aproximadamente de los trabajadores del planeta se dedican a esta actividad profesional y el 80 % de los recicladores trabajan en la economía informal.^{1,2,3} En conjunto, este sector informal recoge y procesa el 15-20 % de los residuos metropolitanos a escala mundial y se encarga de recoger casi el 60 % de los plásticos que se recuperan para reciclar.^{4,5} En países como Indonesia, la industria del reciclaje depende casi en exclusiva de las aportaciones de los recicladores informales.⁶

A pesar de su papel indispensable, estos trabajadores suelen estar mal pagados e infravalorados. Conforme cobra impulso el proceso del Tratado Mundial sobre Plásticos, el empoderamiento de los trabajadores del sector de residuos se ha convertido en algo más que una respuesta a la crisis mundial del plástico: ha pasado a ser un elemento esencial en la búsqueda colectiva de la justicia social. Con todo, muchos trabajadores de este sector clave no están dados de alta, organizados ni reconocidos por las comunidades ni las Administraciones Públicas locales. Su situación se caracteriza por la falta de derechos laborales, condiciones de trabajo peligrosas, ingresos escasos, acceso limitado a la protección social e impacto desproporcionado en mujeres y niños, lo que pone de relieve la necesidad acuciante de introducir reformas y lograr su reconocimiento.

Los trabajadores del sector informal de residuos, que suelen estar en situación de marginación y vulnerabilidad, desempeñan un papel clave en los esfuerzos locales de reciclaje. Su trabajo incansable y sus conocimientos sobre recogida, clasificación y reciclaje de materiales de residuos no solo aportan valor añadido a la industria, sino que también generan numerosos beneficios, como el ahorro para las Administraciones Públicas locales, la creación de empleo, la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, la disminución de la dependencia de materias primas fósiles, la reducción de residuos en vertederos y la mitigación de perjuicios medioambientales.

El 2 de marzo de 2022 fue un momento histórico para el colectivo de recicladores, pues supuso el reconocimiento por primera vez de los recicladores informales en una resolución de la Asamblea de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (UNEA, por sus siglas en inglés).⁷ En los

últimos años, las asociaciones y las Administraciones Públicas locales han logrado avances significativos en el reconocimiento del papel fundamental que desempeñan estos trabajadores y en la promoción de entornos laborales más inclusivos. La resolución de la UNEA supone la culminación de años de activismo incansable y reconoce “la importante contribución de los trabajadores en entornos informales y cooperativos a la recogida, clasificación y reciclaje de plásticos en muchos países”. Este paso tan trascendental marca el inicio de un proceso hacia recomendaciones políticas concretas a escala mundial y nacional que sirvan para empoderar al sector informal de residuos.

El proyecto preliminar del Tratado Mundial sobre Plásticos, que se publicó en septiembre de 2023 antes de la tercera sesión del Comité Intergubernamental de Negociación, sienta

En conjunto, este sector informal recoge y procesa el 15-20 % de los residuos metropolitanos a escala mundial y se encarga de recoger casi el 60 % de los plásticos que se recupera para reciclar.



las bases para garantizar una transición justa para los trabajadores del sector de residuos al ofrecer orientaciones claras a los países sobre cómo respaldar y fomentar la transición justa.⁸ La implantación de un nuevo marco legislativo internacional con el Tratado Mundial sobre Plásticos promete tener una influencia significativa en las cadenas de valor de residuos, lo que repercutirá en el sector informal. Por ello, es fundamental incluir una sección clara sobre la transición justa. El proyecto actual resalta la importancia de iniciativas claves, como crear un organismo que coordine la participación de las partes interesadas, elaborar políticas que mejoren sus condiciones laborales y medios de vida, promover un entorno limpio, saludable y sostenible para los trabajadores del sector de residuos e integrar a los trabajadores informales en cooperativas o asociaciones y en cadenas de valor seguras. Además, plantea utilizar la RAP como herramienta política de interés para financiar y poner en marcha actividades de transición justa.

Para plasmar estos objetivos en planes nacionales viables, los países tendrán que profundizar en el conocimiento de esta materia y extraer recomendaciones concretas de casos prácticos de éxito.⁹ India y Brasil han logrado grandes avances en este sentido y pueden compartir las valiosas lecciones que han aprendido. El primer paso consiste en reconocer la situación laboral de los trabajadores del sector informal de residuos y la importancia de las cooperativas y asociaciones a la hora de mejorar los medios de vida de estos trabajadores. Estas organizaciones pueden formar redes que luego se conviertan en interlocutores imprescindibles para las Administraciones Públicas locales. Las iniciativas de empoderamiento deben centrarse en mejorar el acceso a estructuras que faciliten el espíritu emprendedor, al tiempo que se garantice la protección social y económica necesaria para disfrutar de unos ingresos dignos y unos medios de vida aceptables. En última instancia, el acceso a la tecnología y a mercados transparentes servirá para promover la competencia leal y facilitar la integración de los trabajadores del sector de residuos en las cadenas de valor formales.

Este informe se centra en el concepto fundamental de ingresos dignos, es decir, un nivel de vida que comprende todos los elementos necesarios para disfrutar de una vida digna. Centrarse con firmeza en los derechos humanos es crucial a la hora de promover la transición justa hacia la economía circular, sobre todo aquella en que la recogida y la valorización de materiales secundarios representan un medio de vida sostenible. En este sentido, el informe presenta una metodología que calcula los ingresos dignos de los trabajadores del sector informal de residuos y sus familias en el marco del Tratado Mundial sobre Plásticos. Para los trabajadores del sector informal de residuos, la obtención de unos ingresos dignos será un peldaño fundamental en su camino para salir de la pobreza.

El informe cuenta con tres objetivos principales:

- **Presentar los ingresos dignos en el marco de los trabajadores del sector informal de residuos** y establecer una metodología exhaustiva para su determinación.
- **Ofrecer información sobre los sectores informal y formal emergentes relacionados con la gestión de residuos**, con el fin de garantizar que los salarios puedan respaldar no solo unos ingresos dignos, sino también unas prácticas de gestión de residuos sostenibles desde el punto de vista económico y social.
- **Facilitar una metodología práctica para que las empresas** puedan fomentar los ingresos dignos dentro de sus cadenas de suministro.

Para cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas es vital reconocer el papel indispensable que desempeñan los trabajadores del sector de residuos en la gestión de residuos y en la conservación del medio ambiente. Proporcionar a los trabajadores unos ingresos dignos no solo da respuesta a sus necesidades socioeconómicas inmediatas, sino que también promueve los objetivos compartidos de la ICJ de reducción de la pobreza, justicia social y sostenibilidad medioambiental. Adoptar medidas de peso para proteger los derechos humanos de estos trabajadores contribuirá a crear una sociedad más justa y resiliente, al tiempo que permitirá preservar el planeta para las generaciones futuras. Con este informe se pretende arrojar luz sobre la necesidad imperativa de una transición justa y contribuir a que las negociaciones del Tratado Mundial sobre Plástico aborden este enorme reto.

Con la adopción de medidas de peso que mejoren la situación de estos trabajadores, crearemos una sociedad más justa y resiliente, al tiempo que nos permitirá preservar el planeta para las generaciones futuras.

Ingresos dignos, un concepto probado que ayuda a la transición justa

Los ingresos dignos, que se definen como un nivel de vida con todos los elementos necesarios para disfrutar de una vida digna, constituye un hito crítico en la batalla actual por la justicia económica. Este concepto reconoce el derecho de toda persona a percibir unos ingresos que le permitan cubrir sus necesidades básicas, llevar una vida digna y salir del círculo de la pobreza.¹⁰ Va más allá de la mera subsistencia y abarca necesidades como una alimentación adecuada, agua limpia, una vivienda digna y el acceso a la sanidad y la educación.

Los ingresos dignos son específicos de cada lugar y deben adaptarse a las variaciones regionales de costes a fin de asegurar que sean suficientes para disfrutar de una vida digna dentro de la zona geográfica en cuestión. En última instancia, los ingresos dignos pretenden proporcionar seguridad económica, reducir la pobreza y permitir prosperar a todo un hogar y no sobrevivir simplemente. El salario digno –que solo se aplica en los sectores estructurados– se basa en el concepto de ingresos dignos, pero se diferencia de este último en que tiene en cuenta el número de trabajadores a tiempo completo de un hogar. Así pues, especifica el nivel de ingresos que debe alcanzar el trabajador medio para que, junto con los ingresos de los demás miembros de la familia, constituya en conjunto unos ingresos dignos para todo el hogar.⁸

Para calcular los ingresos dignos se han creado varias metodologías, pero la más utilizada es la metodología de Anker.¹¹ La metodología de Anker, desarrollada por Martha y Richard Anker en la década de 1990, es un enfoque reconocido ampliamente para la estimación de los umbrales de ingresos dignos. Tiene en cuenta elementos esenciales como la alimentación, la vivienda, la sanidad y la educación, y permite hacer ajustes específicos para cada región. Este enfoque ofrece un marco pragmático para que Administraciones Públicas, organizaciones e investigadores calculen valores de referencia de ingresos dignos adaptados a contextos particulares. Fair Wage Network,¹² WageIndicator¹³ y NewForesight¹⁴ han elaborado otras metodologías (véase el cuadro comparativo en el apéndice).

Los ingresos dignos pretenden proporcionar seguridad económica, reducir la pobreza y permitir prosperar a todo un hogar y no sobrevivir simplemente.

FIGURA 1 Definiciones de ingresos dignos y salarios dignos según la metodología de Anker¹⁵



Los conceptos y las metodologías sobre ingresos dignos, como los de Anker, se han aplicado en diferentes sectores y entornos

MOVIMIENTOS OBREROS

Los sindicatos han aprovechado este concepto para negociar salarios y condiciones laborales justos para los trabajadores en defensa de la justicia económica dentro de los diferentes sectores.

AGRICULTURA Y COMERCIO JUSTO

El movimiento del Comercio Justo ha integrado los principios de ingresos dignos para asegurar que los pequeños agricultores y productores reciban por sus productos precios que cubran sus necesidades básicas.

CADENAS DE SUMINISTRO INTERNACIONALES

Las empresas han utilizado los cálculos sobre ingresos dignos para evaluar los salarios de los trabajadores de sus cadenas de suministro con el objetivo de acabar con los salarios de pobreza.

POLÍTICAS PÚBLICAS

Las Administraciones Públicas han seguido los puntos de referencia sobre ingresos dignos para fijar normas de salarios mínimos, establecer redes de seguridad social y poner en marcha programas de lucha contra la pobreza.

Parece que estas metodologías aún no se han aplicado específicamente a los trabajadores del sector de residuos. Sin embargo, tienen gran relevancia para este sector, sobre todo teniendo en cuenta lo siguiente:

DIGNIDAD Y BIENESTAR

La mayoría de los trabajadores del sector de residuos son informales, viven en la pobreza y no pueden permitirse bienes y servicios esenciales como la alimentación, la vivienda, la sanidad y la educación. Esto repercute a su vez en su bienestar general y en el de sus familias. Los ingresos dignos pueden romper el círculo de la pobreza.

INCLUSIÓN SOCIAL

Disponer de unos ingresos dignos da a los recicladores la posibilidad de participar más activamente en la sociedad, mejorar su estatus social y reducir el estigma y la discriminación asociados a su profesión.

SOSTENIBILIDAD MEDIOAMBIENTAL

Los ingresos suficientes disminuyen la presión sobre los trabajadores del sector informal de residuos, lo que a su vez contribuye a mejorar las prácticas de gestión de residuos. El resultado es un reciclaje más eficiente, menores niveles de contaminación y un medio ambiente más sano.

RESILIENCIA ECONÓMICA

Los ingresos dignos proporcionan una red de seguridad a los trabajadores del sector informal de residuos, lo que les permitirá resistir las crisis económicas e invertir en su capacitación y equipamiento, y en última instancia servirá para reforzar las economías locales.

IGUALDAD ENTRE HOMBRES Y MUJERES

Una cantidad significativa de los trabajadores del sector informal de residuos son mujeres (se estima que entre el 33 % y el 44 % según el país).¹⁶ Los ingresos dignos empoderan económicamente a las mujeres, promueven la igualdad entre hombres y mujeres y reducen las diferencias de género.

RECONOCIMIENTO Y REGULACIÓN

El establecimiento de unos ingresos dignos como referencia sentará las bases para reconocer el papel de los trabajadores del sector de residuos en la economía y, en términos más amplios, en la sociedad, y regular el sector informal de residuos con el fin de asegurar unos ingresos justos, unas condiciones de trabajo más seguras y el acceso a prestaciones sociales.

Las metodologías sobre ingresos dignos son instrumentos fundamentales para combatir la pobreza y la desigualdad de ingresos. Sobre la base de la metodología de Anker, este informe propone un marco práctico que puede allanar el camino para definir y contribuir a la justicia económica en el sector informal de residuos. La metodología que se describe en la sección siguiente representa un primer paso que la ICJ confía en que se convierta en una práctica habitual y generalizada, sobre todo en el marco del Tratado Mundial sobre Plásticos.

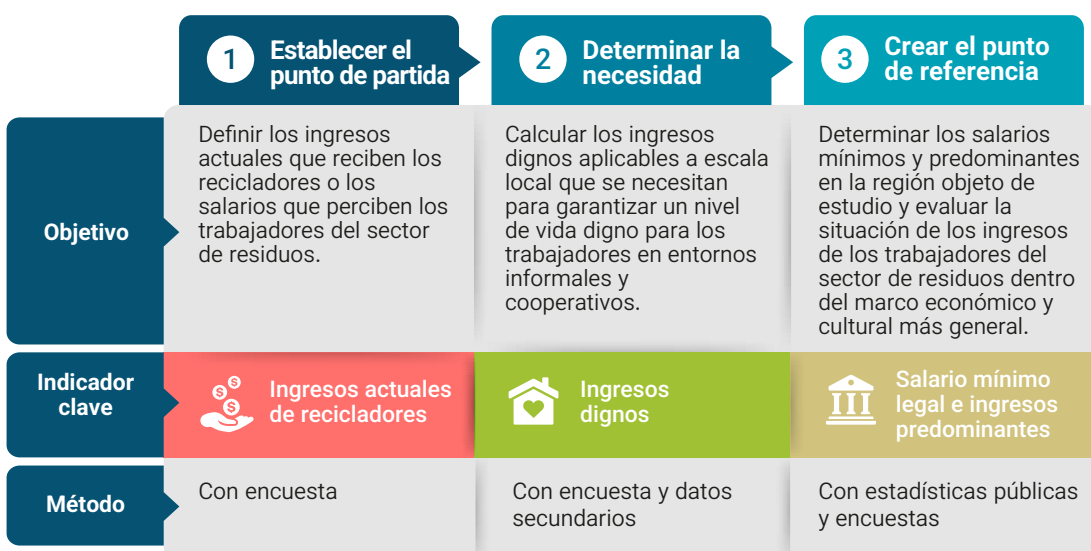
Metodología propuesta para los trabajadores del sector informal de residuos

En esta sección se presenta una metodología diseñada para ayudar a las partes interesadas a evaluar los niveles de ingresos en las comunidades en que los recicladores cuentan con una organización (por ejemplo, por medio de cooperativas o asociaciones) y en aquellas en que trabajan de forma independiente, así como entre los trabajadores del sector formal de residuos. El objetivo principal de esta metodología es hacer que estas personas puedan alcanzar y mantener un nivel de vida digno. Este marco se inspira en gran medida en la metodología de Anker y se ha adaptado minuciosamente para adecuarse al contexto particular de los trabajadores del sector de residuos.

La metodología aplicada comprende tres pilares básicos:

- **Establecer el punto de partida:** en esencia, esta etapa consiste en estudiar a fondo los ingresos actuales de los recicladores o los salarios que perciben los trabajadores del sector de residuos. Sirve como punto de partida básico para entender el marco económico existente.
- **Determinar la necesidad:** el siguiente aspecto fundamental consiste en calcular los ingresos dignos netos que a escala local se necesitan para garantizar un nivel de vida digno a los recicladores y otros trabajadores del sector de residuos. Para ello es necesario tener en cuenta factores como la vivienda, las necesidades de alimentación, la sanidad, la educación y otros elementos, al tiempo que se da cabida a las especificidades del contexto local.
- **Crear el punto de referencia:** para contextualizar aún más las conclusiones, es clave identificar los salarios mínimos existentes y predominantes en la región objeto de estudio. Gracias a este punto de referencia se puede comparar y evaluar con garantías la situación de los ingresos de los trabajadores del sector de residuos dentro del marco económico y cultural más general.

FIGURA 2 Los tres pilares de la metodología desarrollada en este informe



Los resultados generados con esta metodología son específicos de cada región. Guardan una correlación estrecha con la regulación local, las prácticas culturales, las estructuras de precios locales y la dinámica propia de las comunidades implicadas. Si se reconocen estos matices y se respetan, se puede lograr que las recomendaciones resultantes no solo sean completas, sino que también se adapten a las necesidades y condiciones particulares de las comunidades de recicladores y otros trabajadores del sector de residuos.

Esta metodología reviste especial interés para los trabajadores informales (por ejemplo, recicladores) y quienes participan en entornos de trabajo formales-informales o formales emergentes. Teniendo en cuenta que la cadena de valor de la gestión de residuos, sobre todo en muchos países del hemisferio sur, depende fundamentalmente de trabajadores o estructuras informales, es imprescindible crear herramientas que empoderen a los participantes en la cadena de valor mundial sobre plásticos para alcanzar unos ingresos dignos. La metodología de Anker define los “ingresos” como los ingresos de todo un hogar. Si bien las partes interesadas que trabajan en los sectores informales suelen calificar de “ingresos” todo aquello que percibe un reciclador individual, en el informe actual se utiliza la expresión “ingresos personales” en su lugar. Así se establece una distinción clara con respecto a los ingresos de un hogar, para los que este informe emplea el término “ingresos” (véase la figura 3).

FIGURA 3 Terminología empleada en el informe

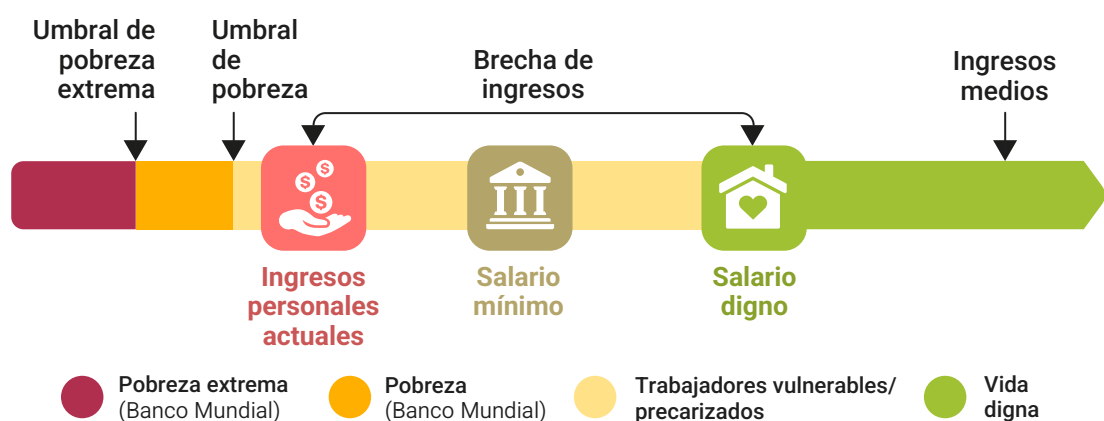


Note:

$$\text{Salario digno neto} = \frac{\text{Ingresos dignos netos}}{\text{Trabajadores a tiempo completo por familia}}$$

Esta metodología tiene como objetivo ayudar a las partes interesadas a crear una “escala de ingresos” e identificar la brecha entre los ingresos actuales y lo que constituye un nivel de vida digno en el ámbito local. Con esta herramienta, nuestro propósito reside en ofrecer información cuantitativa que pueda orientar a todas las partes interesadas a la hora de empoderar a personas y familias en la mejora de sus ingresos, la reducción de la pobreza y el establecimiento de la estabilidad financiera, para contribuir así a lograr una sociedad más justa y próspera.

FIGURA 4 Escala de ingresos: ejemplo ilustrativo



1

Establecer el punto de partida

El objetivo principal de esta primera etapa es obtener datos suficientes para calcular los ingresos actuales de los recicladores o los salarios de los trabajadores del sector de residuos. La metodología varía dependiendo de si los trabajadores del sector de residuos en cuestión trabajan de manera independiente e informal o forman parte de una estructura de gestión de residuos formal-informal o formal emergente. Cuando se trabaja de manera independiente e informal, se necesita un enfoque más completo para calcular los ingresos de las actividades en materia de residuos, que pueden variar de manera significativa en función de factores como las horas de trabajo, los precios de mercado y las políticas existentes, por ejemplo, los sistemas de RAP o los pagos medioambientales. En cambio, en las estructuras más formales, el proceso es relativamente más sencillo porque los trabajadores suelen percibir un salario fijo con la posibilidad de recibir gratificaciones en función del rendimiento.

Metodología para trabajadores independientes o informales (por ejemplo, recicladores) del sector de residuos

Para conocer el contexto local de los trabajadores independientes o informales y calcular los ingresos personales de sus actividades en materia de residuos, se ha diseñado un cuestionario completo (véase el apéndice 3).

El cuestionario se divide en seis secciones:

1. preguntas introductorias;
2. condiciones de trabajo y organización de la gestión de residuos;
3. ingresos personales derivados de actividades de gestión de residuos;
4. gastos derivados de actividades de gestión de residuos;
5. gastos y condiciones de vida; y
6. preguntas varias.

El tamaño de la muestra (número de entrevistados) del cuestionario debe ser de como mínimo 40 y ha de ser representativa de la presencia local de recicladores:

- representación por sexo;
- equilibrio de edad;
- etnia (si tiene relevancia local); y
- combinación pertinente de tipos de organización y configuraciones de trabajadores.

Las entrevistas deben ser individuales, pero pueden hacerse en grupo si no es posible.

Para evaluar la calidad de los datos muestreados, se recomienda hacer las entrevistas siguientes:

- entrevistas con compradores locales para conocer la lista de precios de materiales y los volúmenes de esos materiales; y
- entrevistas de cooperativas o asociaciones de recicladores locales, en su caso, para recoger datos sobre precios de materiales, volúmenes de materiales y eficiencia de los recicladores.

Metodología para trabajadores en estructuras de gestión de residuos formal-informal o formal emergente.

En cuanto a los trabajadores asalariados del sector de residuos, con una simple encuesta a los trabajadores y a la dirección/propietario se debería poder conocer el nivel salarial existente. Hay que prestar especial atención al salario basado en el rendimiento, las posibles gratificaciones, las modalidades de trabajo, los niveles de antigüedad y puesto, elementos que pueden originar diferencias salariales significativas.



2

Determinar la necesidad

En esta etapa, el objetivo consiste en calcular los ingresos netos que a escala local se necesitan para garantizar un nivel de vida digno a los recicladores y otros trabajadores del sector de residuos. Este cálculo supone evaluar los costes relacionados con elementos esenciales como una dieta nutritiva, una vivienda adecuada, asistencia sanitaria y educación. Es conveniente seguir la metodología de Anker, que se ha consolidado como metodología reconocida de código abierto. En las fuentes siguientes se pueden encontrar consejos para facilitar este proceso:

THE GLOBAL LIVING WAGE COALITION

Esta organización cuenta con el respaldo del Anker Living Wage and Income Research Institute y dispone de numerosos datos de referencia, casos prácticos y recursos para evaluar los ingresos dignos de diferentes sectores.

LIVING WAGES AROUND THE WORLD

Se trata de un manual completo de código abierto escrito por Martha y Richard Anker y constituye el recurso más exhaustivo para calcular los ingresos dignos según la metodología de Anker.

Los ingresos dignos calculados en este informe han seguido la metodología de Anker, pero no puede decirse que sean conformes con Anker porque no han sido objeto de revisión independiente por parte del Anker Living Wage and Living Income Research Institute.

En cuanto a los trabajadores independientes del sector de residuos, como los recicladores, se propone adaptar la metodología incorporando un factor complementario: el coste de mantener unas condiciones de trabajo dignas. Todos los trabajadores independientes y algunos de los que forman parte de cooperativas soportan la carga económica de adquirir herramientas y equipamiento de carácter esencial (por ejemplo, botas, guantes, mascarillas, uniformes, transporte, etc.). Además, este coste puede incorporar los gastos incurridos para adquirir residuos plásticos (por ejemplo, de los hogares) o acceder a lugares concretos (por ejemplo, vertederos o escombreras).

Se propone adaptar la metodología de Anker incorporando un factor complementario: el coste de mantener unas condiciones de trabajo dignas.



3

Crear el punto de referencia

Para contextualizar mejor las conclusiones en el ámbito local es fundamental identificar los salarios mínimos y predominantes en la región objeto de estudio. Gracias a este punto de referencia se puede comparar y evaluar con garantías la situación de los ingresos de los trabajadores del sector de residuos dentro del marco económico y cultural más general:

SALARIO MÍNIMO

La regulación local puede establecer un salario mínimo a nivel nacional o regional. Este parámetro puede servir a efectos de comparación para contextualizar el punto de partida y las estimaciones de ingresos dignos. Con todo, es fundamental reconocer que, en ciertas regiones, la expresión “salario mínimo” puede que no refleje con precisión las prácticas predominantes o lo que se considera ingresos justos. En algunos casos, puede ser habitual –incluso en el empleo público– ofrecer un salario que esté por debajo del umbral “mínimo” establecido. Ahora bien, es posible que los salarios mínimos no sigan el ritmo de la inflación, lo que podría situarlos por debajo del umbral de pobreza general. En vista de las notables diferencias entre países, existe la urgente necesidad de fijar un punto de referencia que se ajuste a las normas locales y culturales.

SALARIO PREDOMINANTE

Para hacerse una idea de las normas locales, conviene valorar la posibilidad de recabar información de los organismos públicos locales y estudiar las estructuras salariales en profesiones afines. Se recomienda consultar al personal de la Administración Pública local, como son los trabajadores del sector formal de residuos encargados de la recogida de residuos o la limpieza de las calles, y estudiar los datos salariales de alternativas de empleo comparables en el contexto local. Estas alternativas podrían incluir ejemplos de respuestas a encuestas o datos relacionados con obreros de la construcción, jornaleros, empleos de oficios básicos o puestos de logística. Hay que recordar que los tipos de empleo predominantes pueden variar en gran medida dependiendo de las características únicas del entorno local.

DATOS ESTADÍSTICOS

además de lo anterior, los tipos de datos que se enumeran a título de ejemplo a continuación pueden ser útiles para valorar los diferentes niveles de ingresos. Los organismos de estadísticas suelen disponer de estos conjuntos de datos:

- **Ingresos dignos o cestas de consumo:** en algunos casos, los organismos de estadísticas locales pueden facilitar datos relacionados con los ingresos dignos o las cestas de consumo, elementos que suelen utilizarse para estimar la inflación. Estos datos pueden ser muy valiosos porque cabe la posibilidad de que no sea necesario recopilar datos primarios.
- **Umbrales de pobreza disponibles a nivel local e internacional:** los umbrales de pobreza disponibles a nivel local e internacional pueden proporcionar un contexto valioso. Los umbrales internacionales de pobreza se pueden conocer a través del Banco Mundial.¹⁷ En cambio, la disponibilidad de los umbrales nacionales de pobreza puede variar dependiendo de las prioridades públicas. Estos valores desempeñan un papel importante para confeccionar una escala completa de ingresos.
- **Media de ingresos/salario a nivel local:** las cifras de medias de ingresos o salarios específicas de la región local pueden dar información sobre el contexto económico y se pueden conseguir a través de los organismos de estadísticas locales.
- **Horas de trabajo:** conocer el número de horas de trabajo diarias o semanales aceptables en el entorno local o de cumplimiento legal es fundamental para calcular con exactitud los ingresos y salarios. Esta información se suele encontrar en la legislación laboral o es posible que sea necesario hacer encuestas locales.
- **Composición de hogares, tasa de actividad, tasa de desempleo, tasa de actividad a tiempo parcial:** estos datos estadísticos son esenciales para calcular el número de trabajadores equivalentes a tiempo completo por hogar siguiendo la metodología de Anker. Con este cálculo se pueden estimar los salarios dignos a partir de los ingresos dignos y viceversa.¹⁸

Casos prácticos

Aspectos destacados



Para este informe se ha llevado a cabo una evaluación completa de los ingresos existentes y de los ingresos dignos estimados en lugares distintos de tres países: Brasil, Ghana e India. En esta evaluación se mantuvo una estrecha colaboración con socios locales y se puso el foco en tres categorías de trabajadores del sector de la gestión de residuos: los recicladores independientes, los recicladores con organización informal y los recicladores con organización formal.

Los socios locales valoraron muy positivamente la metodología aplicada en el informe, especialmente la utilización del cuestionario normalizado, el cálculo adaptado para tener en cuenta la variante de Anker sobre el nivel de ingresos dignos y la incorporación de los costes relacionados con la obtención de condiciones de trabajo dignas. También se hizo hincapié en la importancia de llevar a cabo un estudio de referencia para conocer a fondo el contexto local y plantear intervenciones apropiadas desde el punto de vista cultural.

Las conclusiones del informe ponen de manifiesto que, en general, los ingresos de los recicladores de los tres contextos objeto de investigación no llegan a unos ingresos dignos. La magnitud de esta brecha de ingresos varía de un país a otro y por circunstancias concretas. Este déficit tiene consecuencias de gran calado para los derechos humanos, sobre todo en lo que se refiere a la seguridad alimentaria y, en menor medida, al acceso a una vivienda digna. Por ejemplo, más de la mitad de los encuestados afirmó haber pasado un día entero sin comer en el último año. Además, un porcentaje significativo (del 21 al 58 %) manifestó estar preocupado por su capacidad para hacer frente a los gastos del día siguiente sin una fuente de ingresos.

Es importante tener presente que los ingresos de los recicladores presentan variaciones notables en función del contexto. Factores como el nivel de organización de los trabajadores, la edad, la discapacidad y el lugar de recogida de residuos desempeñan un papel importante en esta disparidad de ingresos. Esto pone de relieve que se necesita un enfoque multidimensional para mejorar los ingresos de los recicladores, pues una estrategia única podría dejar fuera por error a los miembros más vulnerables de estas comunidades.

En las tres regiones objeto de estudio en el informe, los recicladores obtienen más de la mitad de sus ingresos a partir de los plásticos. Por tanto, las medidas que se adopten para abordar el problema de los residuos plásticos pueden tener una influencia significativa en los ingresos futuros de los recicladores. Más concretamente, cuando la regulación permite a los recicladores tener una participación activa en los sistemas formales de gestión de residuos —principalmente en los que se sigue la RAP, como se observa en las cooperativas brasileñas—, sus ingresos aumentan con creces. Sin embargo, es crucial asegurar que el establecimiento de sistemas formales de gestión de residuos sea inclusivo, pues podría agravar la competencia de manera involuntaria y sumir a las comunidades afectadas aún más en la pobreza si no se gestionan correctamente.

Tratar el estigma social y la falta de reconocimiento administrativo de los trabajadores independientes y del sector informal es otro aspecto crítico que debe atajarse de forma sistemática. El obstáculo principal que impide a muchos trabajadores del sector de residuos poder acceder a servicios esenciales, como son la sanidad gratuita o subvencionada y los centros educativos públicos, es la falta de documentación legal como, por ejemplo, tarjetas de identificación profesional o comprobantes del domicilio.

Se necesita un enfoque multidimensional para mejorar los ingresos de los recicladores, pues una estrategia única podría dejar fuera por error a los miembros más vulnerables de estas comunidades.

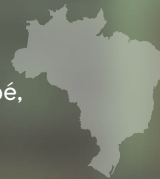
CASOS PRÁCTICOS



Brasil

REGIONES

Várzea da Barra Funda y parque industrial Tomas Edson, distrito de Barra Funda; Tatuapé, distrito de Tatuapé; Brás, distrito Centro; Ipiranga, distrito de Ipiranga, **São Paulo**



MONEDA

Real Brasileño (R\$)



POBLACIÓN

215 Millones

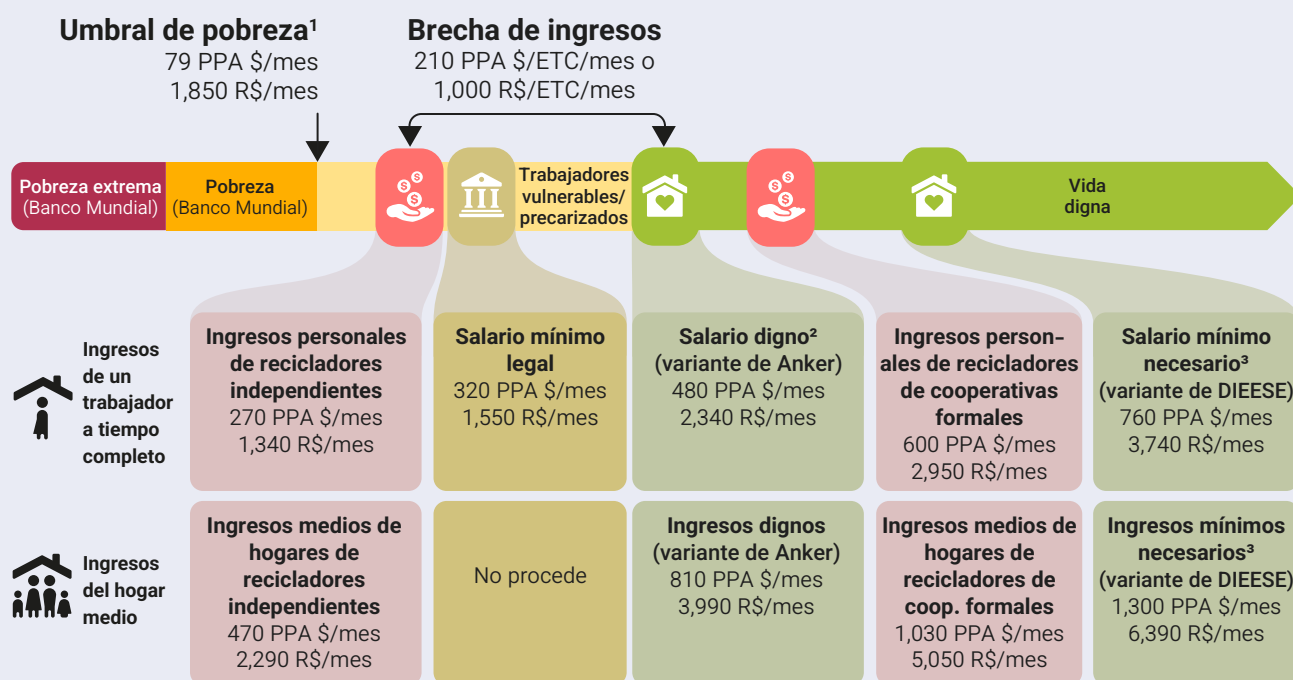


Los importes en moneda local se refieren a Reales Brasileños (R\$)



BRECHA DE INGRESOS

Algunas de las comunidades de hogares de recicladores encuestados en esta región ganan ingresos dignos, pero dependen en gran medida del nivel de organización.



Ingresos personales de recicladores independientes procedentes de otras fuentes:

Media nacional: 1.450 R\$/mes
Media del suroeste 1.570 R\$/mes
(de interés para São Paulo)

Salarios de empleos predominantes:

Trabajadores del sector formal de residuos: 1.650 R\$/mes
Obreros de la construcción: 2.280 R\$/mes
Trabajadores domésticos: 1.700 R\$/mes
Industria de reciclaje de plásticos (línea de producción): 2.100 R\$/mes

Todos los \$ están en PPA 2023

(1) Umbral de pobreza del Banco Mundial para la renta media baja (3,65 \$/persona/día, PPA 2017) corregido por la inflación de 2023.

(2) El concepto de salario digno se define como la remuneración que percibe un trabajador por una semana estándar de trabajo en el lugar en cuestión y que se considera suficiente para disfrutar de un nivel de vida digno para el trabajador y su familia. Es preciso tener en cuenta que los ingresos dignos calculados en el estudio han seguido la metodología de Anker, pero no puede decirse que sean conformes con Anker porque no han sido objeto de revisión independiente por parte del Anker Research Institute.

(3) Variante calculada por el Departamento Intersindical de Estadística y Estudios Socioeconómicos (DIEESE) siguiendo una metodología diferente a la de Anker, pues incluye costes de ocio, transporte, higiene y ropa.



INGRESOS

Los ingresos de los recicladores en estas comunidades están repartidos, todo como consecuencia de los mayores niveles de organización

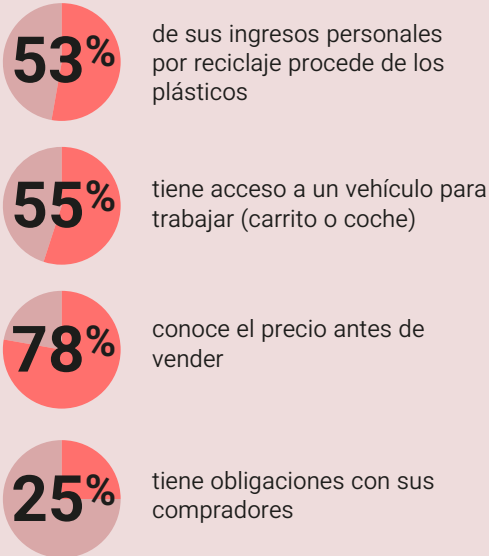
Ingresos medios

9R\$ hora 77R\$ día 1,790R\$ mes

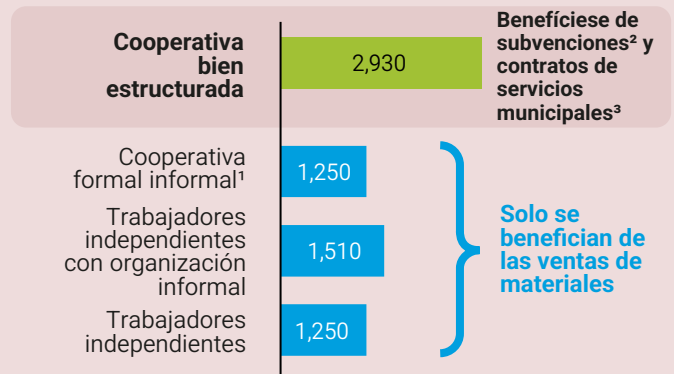
Eficiencia del trabajador

La eficiencia de los trabajadores varía en gran medida de 2 R\$/hora a 24 R\$/hora.

Características



Tipología de ingresos medios por trabajador R\$/mes



Limitaciones principales para mejorar los ingresos personales⁴

- Falta de transparencia sobre precios y fluctuaciones de precios
- Falta de equipamiento (p. ej., pequeñas herramientas) y maquinaria pesada (p. ej., prensa)
- Falta de infraestructura (p. ej., edificio con acceso a electricidad y agua, almacenamiento)
- Vehículo cada vez más eficiente (p. ej., de carrito a coche, de coche a camión)
- Mayor competencia entre recicladores, lo que supone menos materiales disponibles y de menor calidad
- Falta de colaboración y reconocimiento por parte de las autoridades públicas (p. ej., contrato de cooperativa, terreno para trabajar)

(1) cooperativa que cuenta con almacén y equipo pesado. Son una organización registrada formalmente, pero no están registradas en el sistema de residuos del gobierno, por lo que no pueden postularse a planes de devolución de dinero (EPR/PRO) ni tener un acuerdo formal con el gobierno local para la recolección.

(2) tarifa del sistema de depósito y como parte de un plan de recuperación de envases local

(3) Contratos firmados entre cooperativas de recicladores y municipios para brindar servicios de recolección y transporte de recolección de reciclables. Estos servicios podrán incluir, total o parcialmente, las siguientes actividades: recogida selectiva domiciliaria, transporte de residuos, campañas de educación ambiental, clasificación de materiales reciclables y eliminación ambientalmente correcta.

(4) basado en una encuesta, pregunta abierta sin respuestas preseleccionadas.



INGRESOS

Se calcula que se necesitan 3.990 R\$ de media para que un hogar medio pueda disfrutar de unas condiciones de vida dignas en estas comunidades

Salario digno Variante de Anker

2,340R\$ (para un trabajador a tiempo completo que mantenga un hogar medio)
mes

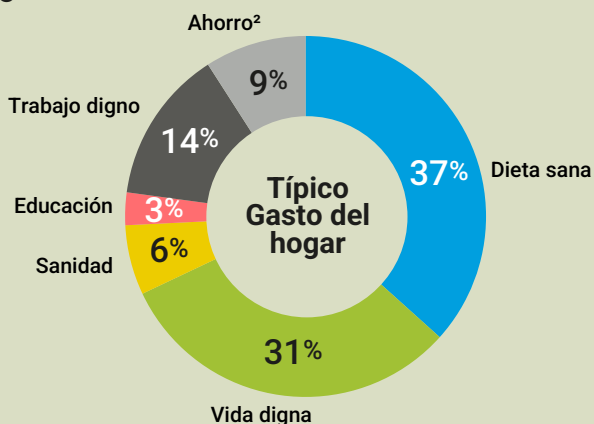
Ingresos dignos Variante de Anker

3,990R\$ (para un hogar medio)
mes

Hogar característico del estudio:

- Tamaño del hogar: 4 (2 adultos + 2 niños)
- 1,71 trabajadores a tiempo completo por hogar.¹

La dieta sana y la vida digna suponen en torno a dos tercios de los gastos previstos de los hogares.



(1) Según la metodología de Anker, la fórmula para calcular el número de trabajadores equivalentes a tiempo completo (FTWE) es la siguiente: $FTWE = 1 + [LFPR \times (1 - UR) \times (1 - PT / 2)]$; donde LFPR es la tasa de actividad (% de hombres y mujeres que trabajan), UR es la tasa de desempleo (% de hombres y mujeres activos actualmente desempleados), PT es la tasa de tiempo parcial (% de trabajadores y mujeres activos que trabajan a tiempo parcial).

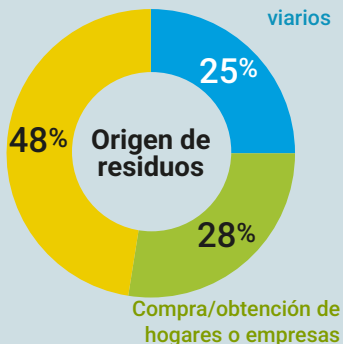
(2) se supone que el ahorro es del 10 % según la metodología Anker



MÁS INFORMACIÓN

Los recicladores de estas comunidades son fundamentalmente trabajadores para los que el reciclaje es su única fuente de ingresos personales

Residuos recogidos por una cooperativa
Reciclaje de residuos viarios



Recicladores independientes con organización informal
Recicladores independientes



El reciclaje es una de varias fuentes de ingresos



Sobre la población encuestada: se estudiaron tres categorías de recicladores con diferentes características.

(1) Informales e independientes; algunos tienen casa propia, otros son indigentes que viven en tiendas de campaña/refugios y otros viven en casas ocupadas.

(2) Independientes y con organización informal (comparten zona/almacén, pero compiten en ventas), que reciben los residuos de una cooperativa. Se centran en la clasificación.

(3) Recicladores formales y organizados en dos cooperativas bien estructuradas que disponen de equipamiento e infraestructuras adecuados y logran una productividad elevada.

Sexo: 43 % mujeres, 57 % hombres; (Se realizó un muestreo de género para representar a la población de recicladores)

Tamaño del hogar: 3,3

Semana media de trabajo: 47 horas

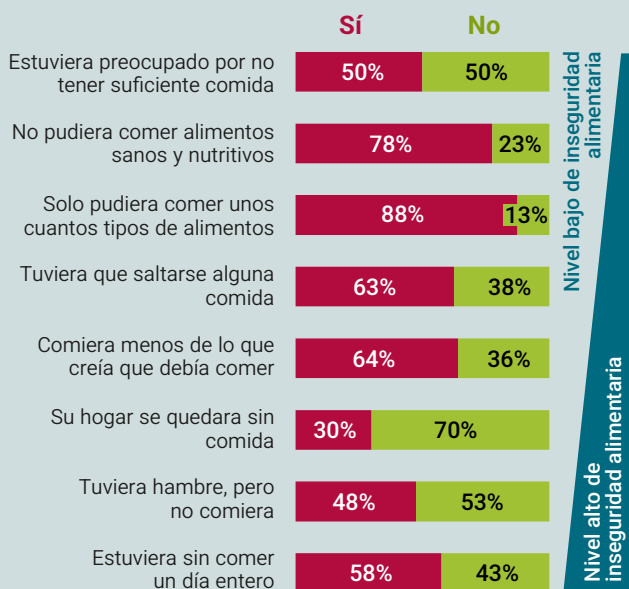


CUESTIONARIO PARA RECICLADORES

La mayoría de los recicladores encuestados tiene que hacer frente a una gran inseguridad alimentaria y trabaja con una red de seguridad escasa o nula, pero el acceso a una vivienda digna podría mejorarse

Escala de experiencia sobre inseguridad alimentaria¹

Durante los últimos 12 meses, indique si ha vivido algún momento en que por falta de dinero u otros recursos...

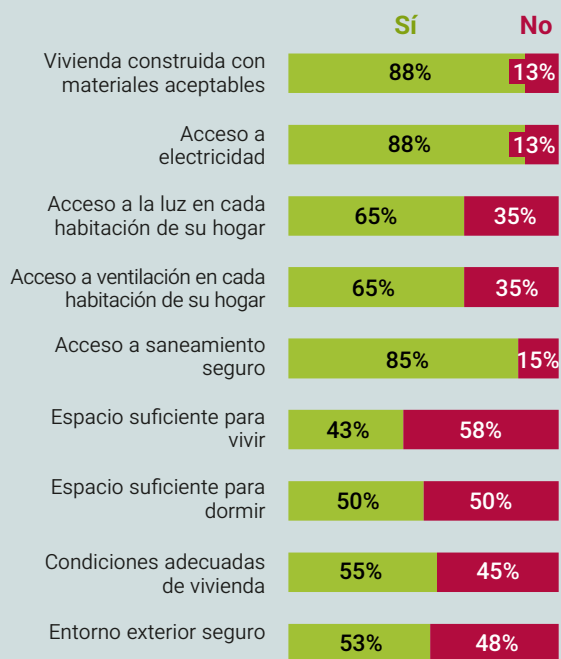


58%

El 58 % señala que no puede permitirse vivir sin ingresos personales; el resto tiene ahorros suficientes para vivir entre una semana y un mes

Encuesta sobre vivienda digna²

Durante los últimos 12 meses, indique si ha vivido algún momento en que por falta de dinero u otros recursos...



11 m²/persona³

Se sitúa por debajo del estándar de vivienda digna según la metodología de Anker

(1) Encuesta de la FAO

(2) Criterios de la metodología Anker

(3) los recicladores sin hogar fueron excluidos de este promedio; representan el 10% de los encuestados

(4) para Brasil el valor recomendado es 15m²/persona;

CASOS PRÁCTICOS

Ghana

REGIONES

Distritos de La-Dadekotopon y Kpone-Katamanso, Accra



MONEDA

Cedi Ghanés (₵)



POBLACIÓN

33 Millones

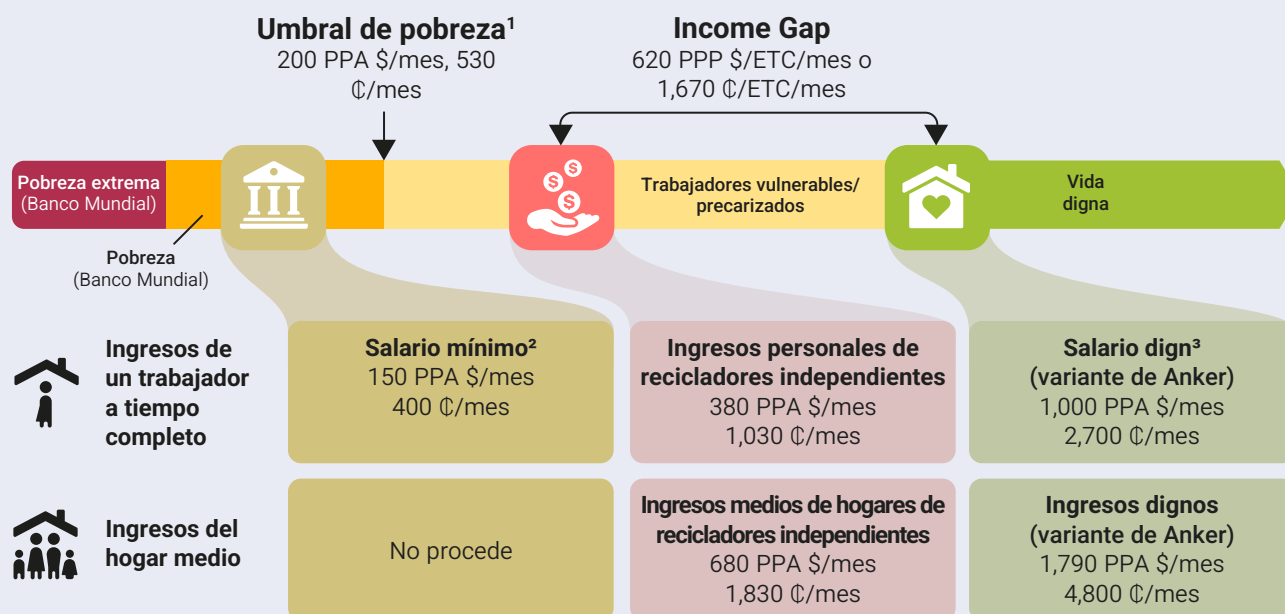


Los importes en moneda local se refieren al Cedi Ghanés (₵)



BRECHA DE INGRESOS

Las comunidades de hogares de recicladores encuestados en esta región ganan, de media, de 2 a 3 veces menos que la variante de Anker sobre ingresos dignos estimados



Todos los \$ están en PPA 2023

(1) Línea de pobreza del Banco Mundial para ingresos medios bajos (3,65 \$/cap/día – PPA 2017) corregida por inflación para 2023

(2) La progresión del salario mínimo en los últimos años no ha estado reflejando la alta tasa de inflación que ha estado enfrentando el país (es decir, 270% para el período 2017-2023). El ajuste de la Línea de Pobreza del Banco Mundial a la inflación llevó a que el salario mínimo cayera por debajo de la línea de pobreza.

(3) El concepto de vida asalariada se define como la remuneración recibida por un trabajador por una semana laboral estándar en un lugar determinado, suficiente para permitirle un nivel de vida digno al trabajador y su familia. Tenga en cuenta que los ingresos dignos calculados en este estudio siguieron la metodología de Anker, pero pueden no considerarse conformes con Anker dado que no han sido revisados de forma independiente por el Instituto de Investigación Anker.



INGRESOS

Los ingresos de los recicladores en estas comunidades son bajos y están repartidos, sobre todo como consecuencia de la mayor competencia y la falta de cooperación por parte del sector formal de gestión de residuo

Ingresos medios

8¢
hora

42¢
día

1,030¢
mes

Eficiencia del trabajador

La eficiencia de los trabajadores varía en gran medida de 1 ¢/hora a 20¢/hora

Características



de sus ingresos personales por reciclaje procede de los plásticos



tiene acceso a un vehículo (triciclo motorizado); el 30% es propietario de alguno



conoce el precio antes de vender



tiene obligaciones con sus compradores

Limitaciones principales para mejorar los ingresos personales

- **Competencia con otros recicladores**
- Disponibilidad de tiempo (p. ej., responsabilidades familiares, sobre todo por la noche)
- Contaminación de materiales
- Distancias para desplazarse a zonas y compradores
- Competencia con hogares que venden
- Falta de equipamiento de protección (p. ej., guantes, impermeable) y herramientas pequeñas
- Falta de infraestructura (por ejemplo, espacio de almacenamiento), tiempo de espera en la estación de transferencia debido al tamaño de las instalaciones
- Calidad deficiente de vehículos que requieren reparaciones
- Coste elevado de combustible
- **Falta de transparencia/relaciones justas con compradores (precios)**
- **Falta de colaboración de propietarios de vertederos**
- Condiciones sanitarias



INGRESOS

Se calcula que se necesitan 4.800€ de media para que un hogar medio pueda disfrutar de unas condiciones de vida dignas en estas comunidades

Salario digno Variante de Anker

2,700€ (para un trabajador a tiempo completo que mantenga un hogar medio)
mes

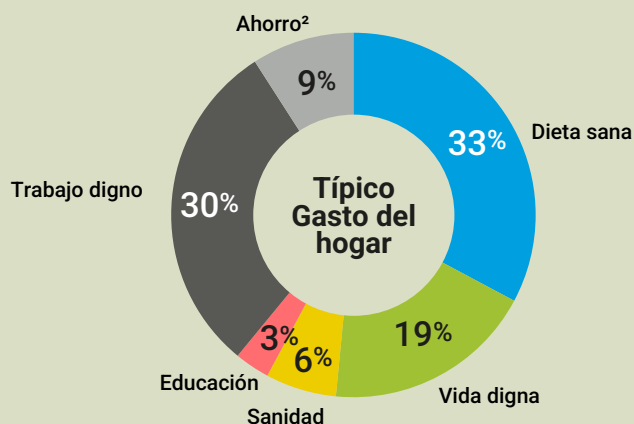
Ingresos dignos Variante de Anker

4,800€ (para un hogar medio)
mes

Hogar característico del estudio:

- Tamaño del hogar: 4 (2 adultos + 2 niños)
- 1,78 trabajadores a tiempo completo por hogar.¹

La dieta sana y la vida digna suponen más de la mitad de los gastos previstos de los hogares.



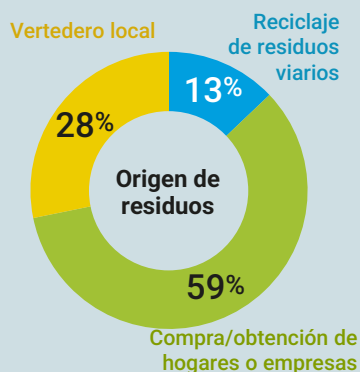
Nota:

(1) Según la metodología de Anker, la fórmula para calcular el número de trabajadores equivalentes a tiempo completo (FTWE) es la siguiente: $FTWE = 1 + [LFPR \times (1 - UR) \times (1 - PT / 2)]$; donde LFPR es la tasa de actividad (% de hombres y mujeres que trabajan), UR es la tasa de desempleo (% de hombres y mujeres activos actualmente desempleados), PT es la tasa de tiempo parcial (% de trabajadores y mujeres activos que trabajan a tiempo parcial).
(2) se supone que el ahorro es del 10 % según la metodología Anker



MÁS INFORMACIÓN

Los recicladores en estas comunidades son fundamentalmente recicladores independientes para los que el reciclaje es su única fuente de ingresos



Sobre la población encuestada: los estudios de población incluyen dos grupos diferentes de recicladores informales e independientes:

(1) quienes trabajan en la calle y

(2) quienes trabajan en el vertedero. La mayoría lleva muchos años dedicándose al reciclaje.

Sexo	26 % mujeres, 74 % hombres (Encuesta de la FAO)
Tamaño del hogar	3,8
Semana media de trabajo	29 horas

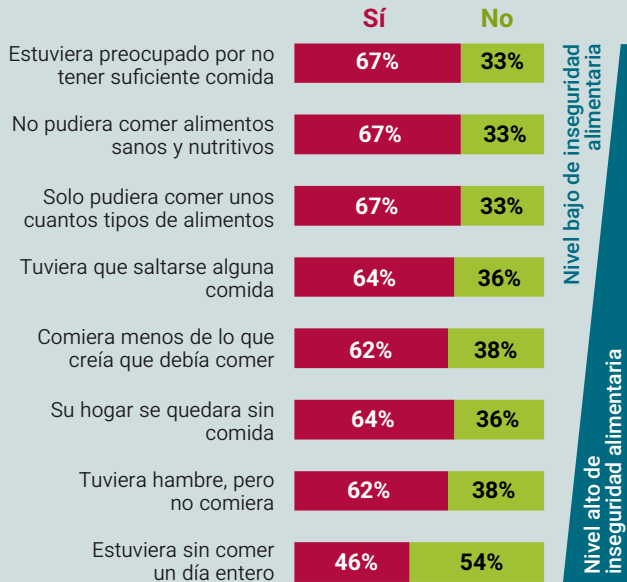


CUESTIONARIO PARA RECICLADORES

La mayoría de los recicladores encuestados tiene que hacer frente a una inseguridad alimentaria grave y trabaja con una red de seguridad escasa o nula, pero, por suerte, tiene acceso a una vivienda relativamente digna

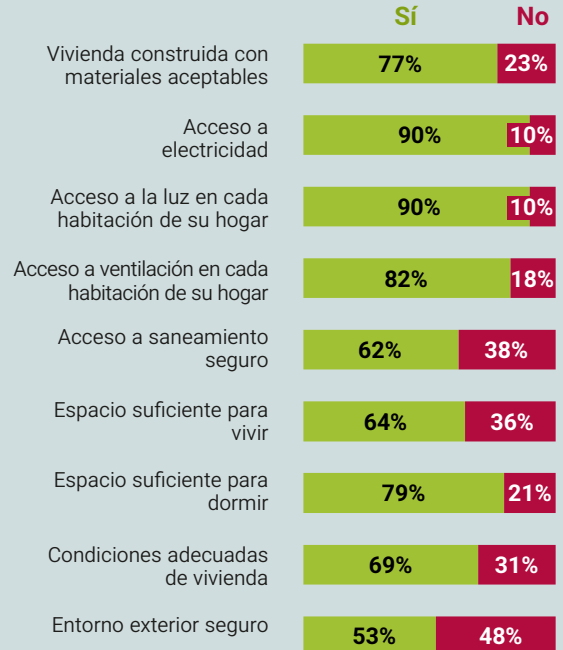
Escala de experiencia sobre inseguridad alimentaria¹

Durante los últimos 12 meses, indique si ha vivido algún momento en que por falta de dinero u otros recursos...



Encuesta sobre vivienda digna

Durante los últimos 12 meses, indique si ha vivido algún momento en que por falta de dinero u otros recursos...



21%

El 21 % señala que no puede permitirse vivir sin ingresos personales, el resto tiene ahorros suficientes para vivir entre varios días y una semana.

Fuente:
(1) Criterios de la metodología de Anker.

CASOS PRÁCTICOS



India

REGIONES

Kunthigrama, Hebbala,
Bangalore Norte y Rajeshwari
Nagar, Banashankari,
Bangalore Sur



MONEDA

Rupia India (₹)



POBLACIÓN

1.4 Mil millones

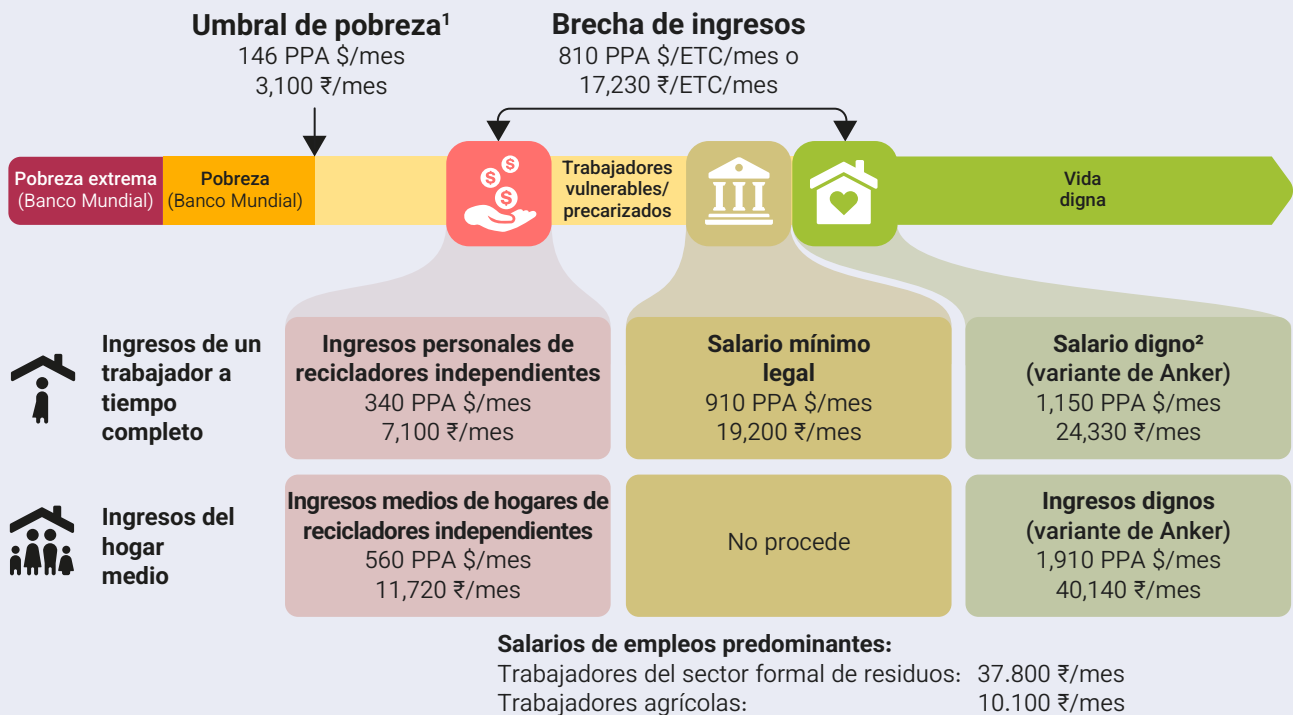


Los importes en moneda local se refieren a la Rupia India (₹)



BRECHA DE INGRESOS

Las comunidades de hogares de recicladores encuestados en esta región ganan, de media, 3 veces menos que la variante de Anker sobre ingresos dignos estimados



Todos los \$ están en PPA 2023

(1) Línea de pobreza del Banco Mundial para ingresos medios bajos (3,65 \$/cap/día – PPA 2017) corregida por inflación para 2023

(2) El concepto de salario digno se define como la remuneración recibida por un trabajador por una semana laboral estándar en un lugar determinado, suficiente para permitirle un nivel de vida digno al trabajador y su familia. Tenga en cuenta que los ingresos dignos calculados en este estudio siguieron la metodología de Anker, pero pueden no considerarse conformes con Anker dado que no han sido revisados de forma independiente por el Instituto de Investigación Anker.



INGRESOS

Los ingresos de los recicladores en estas comunidades son bajos y están repartidos, sobre todo como consecuencia de la mayor competencia

Ingresos medios¹

37₹
hora

300₹
día

7,100₹
mes

Eficiencia del trabajador

La eficiencia de los trabajadores varía en gran medida, de 12 ₹/hora a 89 ₹/hora. El principal factor de éxito es la selección del lugar de trabajo (por ejemplo, las zonas de renta alta generan más residuos y de mayor calidad)

Características

50%

de los ingresos personales por la venta de materiales procede de los plásticos²

22%

tiene acceso a un vehículo para trabajar (carrito, triciclo motorizado o camión)

57%

conoce el precio antes de vender

57%

tiene obligaciones con sus compradores³

Limitaciones principales para mejorar los ingresos personales

- Mayor competencia
 - por los sistemas formales de recogida pública (p. ej., trabajan antes que los recicladores y tienen turno de noche; acuerdos de Administraciones Públicas con tiendas/zonas comerciales para impedir el acceso de los recicladores a esos residuos)
 - entre recicladores (p. ej., necesidad de empezar antes, caminar más, disponer de vehículo)
 - con agregadores o chatarrería a los que van directamente los hogares
 - con los hogares directamente debido a la conciencia del valor de los materiales (p. ej., más difícil regatear); de interés solo para compradores itinerantes
- Fluctuaciones del precio de mercado de los materiales
- Limitaciones de salud debido a la dureza del trabajo
- Falta de equipamiento (p. ej., vehículo)
- Estigma social (p. ej., coste educativo o sanitario adicional)

(1) Los recicladores con una tarjeta de identificación pueden solicitar la tarjeta BPL (Por debajo del umbral de pobreza), que les da acceso gratuito a: 200 unidades de electricidad, 3 viajes en autobús por día (aunque el acceso al transporte es un problema debido al estigma), una ración gratuita por mes (5kg de arroz o lentejas/familiar/mes)

(2) esta cifra es representativa de otras comunidades de recicladores en Bangalore según el conocimiento de Hasiru Dala

(3) Las obligaciones con los compradores no se consideran necesariamente problemáticas. Los compradores suelen ser los únicos que apoyan a esa comunidad en momentos de necesidad (por enfermedad, por la noche o cuando los préstamos de los jugadores tradicionales no están disponibles).



INGRESOS

Se calcula que se necesitan 40.000 INR de media para que un hogar medio pueda disfrutar de unas condiciones de vida dignas en estas comunidades

Salario digno Variante de Anker

24,330₹ (para un trabajador a tiempo completo que mantenga un hogar medio)
mes

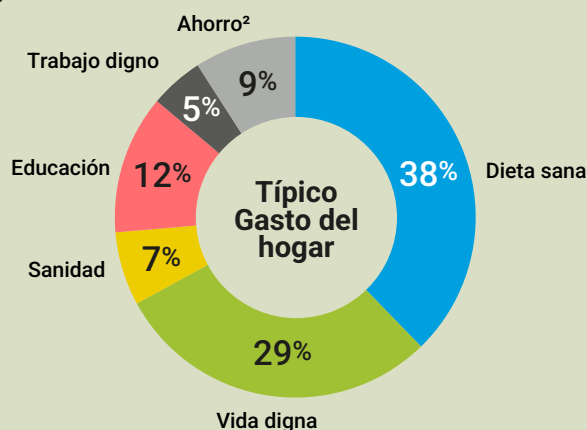
Ingresos dignos Variante de Anker

40,140₹ (para un hogar medio)
mes

Hogar característico del estudio:

- Tamaño del hogar: 5 (2 adultos + 3 niños)
- 1,65 trabajadores a tiempo completo por hogar¹

La dieta sana y la vida digna suponen en torno a dos tercios de los gastos previstos de los hogares.



Nota:

(1) Según la metodología de Anker, la fórmula para calcular el número de trabajadores equivalentes a tiempo completo (FTWE) es la siguiente:

$FTWE = 1 + [LFPR \times (1 - UR) \times (1 - PT / 2)]$; donde LFPR es la tasa de actividad (% de hombres y mujeres que trabajan), UR es la tasa de desempleo (% de hombres y mujeres activos actualmente desempleados), PT es la tasa de tiempo parcial (% de trabajadores y mujeres activos que trabajan a tiempo parcial).

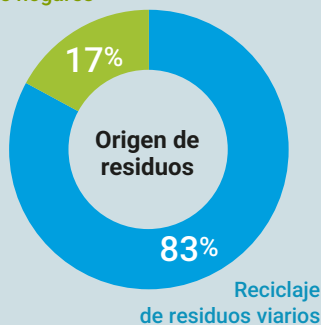
(2) se supone que el ahorro es del 10 % según la metodología Anker



MÁS INFORMACIÓN

Los recicladores en estas comunidades son fundamentalmente mujeres independientes que recogen los residuos de reciclaje en la calle

Compra/obtención de hogares¹



Recicladores²



El reciclaje es una de varias fuentes de ingresos



Sobre la población encuestada: se trata fundamentalmente de recicladores de castas o tribus establecidas (también conocidos como "dalits") con bajos índices de alfabetización y práctica intergeneracional del reciclaje.

Sexo: 85 % mujeres, 15 % hombres (Se realizó un muestreo de género para representar a la población de recicladores)

Tamaño medio del hogar: 5,4

Semana media de trabajo: 44 horas

Fuente:

(1) esta categoría representa a compradores ambulantes que a menudo obtienen dinero de tiendas de chatarra/agregadores para comprar residuos domésticos y cobrar la diferencia entre el valor de compra/venta al final del día.

(2) miembro trabajador de un centro de recolección de residuos secos (centros dirigidos por Hasiru Dala)

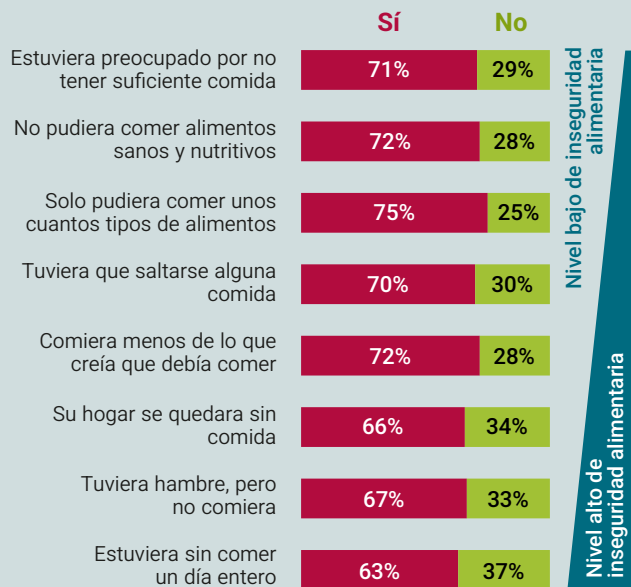


CUESTIONARIO PARA RECICLADORES

La mayoría de los recicladores encuestados tiene que hacer frente a una inseguridad alimentaria grave y trabaja con una red de seguridad escasa o nula, pero, gracias a los programas de las Administraciones Públicas locales, tiene acceso a una vivienda digna

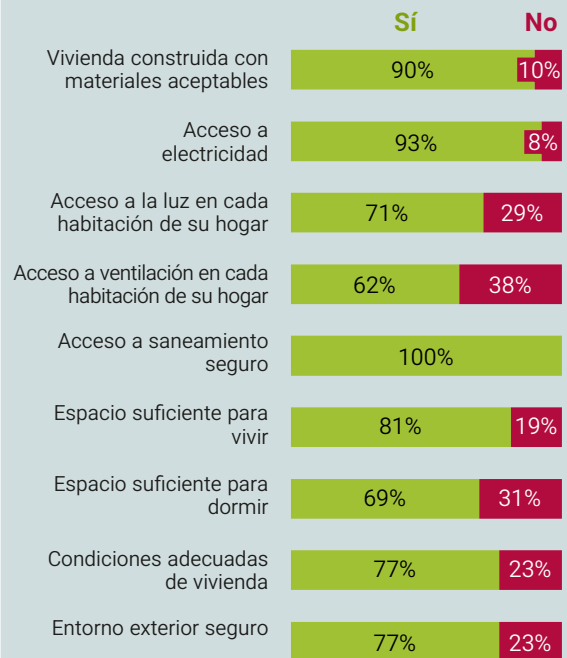
Escala de experiencia sobre inseguridad alimentaria¹

Durante los últimos 12 meses, indique si ha vivido algún momento en que por falta de dinero u otros recursos...



Encuesta sobre vivienda digna²

Durante los últimos 12 meses, indique si ha vivido algún momento en que por falta de dinero u otros recursos...



50%

El 50 % señala que no puede permitirse vivir sin ingresos personales; el resto tiene ahorros suficientes para vivir entre varios días y una semana.

Fuente:

(1) Encuesta de la FAO

(2) Criterios de la metodología de Anker. Las condiciones de vivienda digna en las dos comunidades encuestadas no son representativas de las condiciones de vida de los recicladores en Bangalore debido a un programa gubernamental específico en esos distritos. La mayoría de los recicladores en Bangalore viven en barrios marginales y/o tienen condiciones de vivienda muy pobres.

Acelerar el programa de transición justa



Para conseguir ciudades más limpias y sólidas desde el punto de vista económico, menos emisiones de gases de efecto invernadero y oportunidades de empleo seguro y digno para todos, poniendo especial énfasis en los más vulnerables de la sociedad, las Administraciones Públicas, el sector privado y la sociedad civil deben aunar sus esfuerzos en pro de un futuro más sano, seguro y equitativo para los recicladores. El verdadero empoderamiento exige la transformación integral de sus derechos y el pleno reconocimiento de sus valiosas contribuciones a la sociedad. Las organizaciones afines de la sociedad civil seguirán defendiendo a los recicladores, pero las Administraciones Públicas deben reformar los marcos jurídicos aplicables para proteger sus derechos humanos fundamentales y mejorar sus oportunidades económicas. Las empresas también tienen un papel clave que desempeñar mediante la adopción y promoción de principios como los defendidos por la ICJ en toda sus actividades y cadenas de valor. Aparte de eso, los propios trabajadores están reflexionando sobre la transición justa y participando también en la preparación de unas directrices al respecto.¹⁹

Para ello, es imprescindible que los recicladores obtengan unos ingresos dignos, medida fundamental del éxito y objetivo principal para lograr la transición justa. En las secciones siguientes se presentan varias estrategias que las Administraciones Públicas y la industria pueden adoptar para empoderar a los recicladores y dignificar su trabajo.

1

Papel esencial de las Administraciones Públicas para la transición justa

1.1

Un Tratado Mundial sobre Plásticos más fuerte, la vía más rápida hacia una transición justa.

El Tratado Mundial sobre Plásticos brinda una oportunidad única de establecer una transición justa dentro de la agenda sobre economía circular del plástico.

Para garantizar la eficacia de las normas sobre transición justa, el Tratado debe evitar cualquier género de ambigüedad. Esto supone la inclusión explícita del término “recicladores” en el Tratado y el establecimiento de definiciones precisas para términos clave como “recicladores”, “sector informal de residuos y reciclaje” y “trabajadores de entornos informales y cooperativos”. El reconocimiento formal de estas comunidades vulnerables es fundamental para mitigar las condiciones de trabajo inseguras, mejorar el acceso a los servicios públicos y, en última instancia, reducir la exclusión. El Tratado debería emplear un lenguaje contundente y fijar objetivos concretos para conferir tanto un reconocimiento como una protección inequívocos de índole jurídica a los trabajadores de los entornos informales y cooperativos, así como facilitar la formalización de asociaciones y cooperativas. Esto debería desembocar en la legitimación gracias a la puesta en marcha de programas sociales

básicos, como la entrega de tarjetas de identificación profesional, documentos administrativos y el estatuto de trabajador independiente.

Además, conviene resaltar la importancia de las normas del Tratado sobre la RAP y la gestión de residuos, y la necesidad de establecer referencias cruzadas entre esas normas y las relativas a la transición justa. Es fundamental llevar a la práctica una transición justa en el marco del Tratado. En un anexo al Tratado deberían definirse los principios clave para diseñar sistemas de RAP eficaces, utilizando un lenguaje específico sobre la promoción de la inclusión y la justicia sociales, sobre todo en los mercados en transición. Para ello es necesaria la participación activa de los recicladores y otros trabajadores informales como socios en pie de igualdad y la fijación de objetivos claros para mejorar su salud, bienestar e ingresos. Los sistemas de RAP deberían diseñarse de forma que se fomenten la inclusión y la justicia sociales mediante la distribución equitativa del valor a lo largo de toda la cadena, prestando especial atención a las comunidades más vulnerables. Las normas sobre información y supervisión también deberían incluir elementos relevantes para la transición justa. Además, las normas del Tratado sobre recogida de residuos deberían tener una vinculación explícita con la sección de transición justa.

1.2

Actuación de las Administraciones Públicas locales, la clave para que la agenda avance.

La legislación nacional desempeña un papel clave a la hora de mejorar las condiciones de los recicladores. En lugar de tratar los programas de asistencia como actos de caridad, los órganos legislativos nacionales deben promulgar leyes que confieran derechos legales a los recicladores, para reducir así su inseguridad económica. Sin este fundamento jurídico es imposible la transición justa. Para conseguirlo, las Administraciones Públicas deben poner en marcha políticas de calado que traten aspectos como estos:

- Reconocer el reciclaje o recogida de residuos como profesión legítima dentro de las categorías laborales establecidas;
- Expedir tarjetas de identificación profesional, licencias profesionales y otros documentos pertinentes de ámbito local que confieran el derecho a acceder a los residuos, recogerlos y venderlos en su región o país;
- Establecer una unidad pública especializada para proteger los derechos y el bienestar de los recicladores;
- Incentivar la constitución de cooperativas y asociaciones, además de las organizaciones de miembros, para empoderar a los recicladores como colectivo; y
- Garantizar que los recicladores tengan acceso a la sanidad, la vivienda y la educación, y acabar activamente con cualquier exclusión de los servicios públicos esenciales.

Estos cimientos jurídicos son claves, pero, al mismo tiempo, las Administraciones Públicas y las empresas pueden empezar a afrontar la cuestión de los ingresos dignos. En este sentido, esta metodología se puede aplicar para entender los ingresos existentes y calcular los ingresos dignos. Otras vías de financiación pueden consistir en lo siguiente:

- Reforzar los marcos jurídicos y los sistemas operativos de la RAP para hacer partícipes a los recicladores y permitirles beneficiarse de estos mecanismos (por ejemplo, a través de tasas por servicios de recogida o ayudas por la recuperación y venta de materiales) como se ha demostrado en Brasil, país en el que este enfoque ha permitido a estos trabajadores salir de la pobreza de manera efectiva;
- Suministrar equipamiento de seguridad esencial, como zapatos, guantes, chalecos y herramientas de clasificación, lo que suele pasarse por alto, pero representa un gasto importante para los recicladores, y que contribuiría a mejorar en última instancia los ingresos bajos y las deficientes condiciones de trabajo. Esto podría facilitarse por medio de un estatuto legal de trabajador;
- Mejorar los conocimientos sobre finanzas de los recicladores independientes y establecer entidades de financiación cooperativa que proporcionen créditos con intereses bajos, para que los trabajadores vulnerables tengan acceso a una microfinanciación justa. En la actualidad, los tipos de interés elevados suponen un problema complicado para los hogares. Estos tipos los fijan en su mayoría prestamistas locales que con frecuencia compran materiales a los recicladores.

La legislación nacional desempeña un papel clave a la hora de mejorar las condiciones de los recicladores. Sin este fundamento jurídico es imposible la transición justa.

Participación empresarial a través de los Principios de Circularidad Justa

Es preciso que las empresas de todos los niveles y sectores de la cadena de valor del plástico reconozcan que el sector informal de residuos es parte de esa misma cadena de valor.

Los PRNU constituyen un marco internacional autorizado para prevenir y abordar las consecuencias de la actividad empresarial en los derechos humanos de las personas.

Según los PRNU, los Estados y las empresas desempeñan roles complementarios, pero diferenciados a la hora de prevenir y abordar los perjuicios causados a las personas por las cadenas de valor y las actividades empresariales. Las empresas tienen el deber de respetar los derechos humanos en todas sus actividades y cadenas de valor, así como de prevenir y abordar las consecuencias efectivas y potenciales que generen o puedan generar atendiendo a la naturaleza de su implicación.

Los Principios de Circularidad Justa trasladan las expectativas de los PRNU al sector informal de residuos.²⁰ Según el principio 2, es preciso que las empresas de todos los niveles y sectores de la cadena de valor del plástico reconozcan que el sector informal de residuos es parte de esa misma cadena de valor.

Esto vale tanto para las empresas que producen o utilizan residuos plásticos, que acaban siendo recuperados luego por los recicladores, como para las que utilizan material reciclado recuperado por los recicladores. Las consecuencias sobre los derechos humanos, incluidas las relacionadas con los ingresos, que afectan a los recicladores entran sin duda en el ámbito de responsabilidad de las empresas de respetar los derechos humanos con arreglo a los PRNU, responsabilidad que se extiende a lo largo de toda la cadena de valor. La gravedad de estas consecuencias pone de relieve que, para muchas de estas empresas, los riesgos para los derechos humanos en los sectores informales de residuos deberían tratarse como una cuestión central.

La ICJ tiene como objetivo crear un ecosistema para aplicar sus Principios de Circularidad Justa en las cadenas de valor y los marcos políticos en materia de residuos y reciclaje, poniendo especial énfasis en la defensa de los derechos humanos de los trabajadores del sector informal de residuos.

La ICJ está trabajando con TCI en la elaboración de unas directrices de aplicación sobre abastecimiento responsable. La Iniciativa de Abastecimiento Responsable de TCI pretende desarrollar un marco armonizado para el abastecimiento responsable de plásticos mediante la participación de diferentes partes interesadas y su primera versión verá la luz en 2024. La ICJ también está preparando directrices de actuación política para informar de las actividades de las empresas en el espacio político. Los proyectos de investigación, como el que nos ocupa sobre ingresos dignos, buscan promover el reconocimiento del sector informal de residuos y adoptar medidas que afronten las consecuencias sobre los derechos humanos que sufren los trabajadores de este sector. En cambio, los proyectos de capacitación y ejecución servirán para respaldar la transformación de la cadena de valor e identificar las mejores formas de superar los obstáculos a las prácticas que sí respetan esos derechos.

Con este informe, los miembros de la ICJ invitan a otras empresas a aunar fuerzas en este esfuerzo vital.



Conclusiones



Conseguir que los recicladores tengan unos ingresos dignos es un paso fundamental hacia un futuro más equitativo y sostenible para todos.

Pese a estar con frecuencia infravalorados y mal pagados, los trabajadores del sector informal de residuos y, en particular, los recicladores son agentes esenciales de una sociedad sostenible y justa.

Nunca se destaca lo suficiente el papel indispensable que desempeñan en las iniciativas de reciclaje y conservación del medio ambiente y, sin embargo, sus derechos y medios de vida se pasan por alto una y otra vez. Este informe, que parte del concepto de ingresos dignos, arroja luz sobre la necesidad crítica de reconocer y apoyar a estos trabajadores.

La metodología desarrollada en este informe, que evalúa los niveles de ingresos en comunidades de recicladores formales e informales, ofrece un enfoque estructurado para abordar el reto de la disparidad de ingresos.

Como apuntan los resultados obtenidos en las distintas regiones geográficas, los recicladores a menudo no alcanzan unos ingresos dignos, circunstancia que se ve agravada por las notables variaciones de ingresos dentro de cada contexto. La aplicación de esta metodología puede ofrecer unos fundamentos sólidos y una base empírica para elaborar recomendaciones de políticas y prácticas específicas que mejoren los ingresos de los recicladores.

Entre las políticas y estrategias que conviene tener en cuenta cabe destacar el refuerzo de los planes de RAP, el suministro de equipamiento de seguridad esencial, la concesión de créditos con tipos de interés bajos y la mejora de los conocimientos sobre finanzas.

Por otro lado, el informe hace hincapié en que, para conseguir la transición justa, se necesitan normas claras en el Tratado, reconocer el reciclaje como profesión legítima en la legislación nacional y lograr que las empresas se comprometan a respetar los derechos humanos en sus cadenas de valor. Estos esfuerzos colectivos pueden allanar el camino hacia ciudades más limpias y sólidas desde una perspectiva económica, menos emisiones de gases de efecto invernadero y oportunidades de empleo seguras y dignas. Conseguir que los recicladores tengan unos ingresos dignos no es solo un indicador de éxito, sino también un paso fundamental hacia un futuro más equitativo y sostenible para todos.

En suma, la ICJ invita a las empresas y partes interesadas de todo el mundo a sumarse a este esfuerzo vital. Juntas, las partes interesadas pueden salvar la distancia entre la aspiración y la acción y garantizar un futuro mejor tanto para los trabajadores del sector de residuos como para nuestro planeta.



Apéndices

APÉNDICE 1 Extracto de interés procedente del proyecto preliminar del Tratado sobre Plásticos

Página 19: publicado por el PNUMA el 4 de septiembre de 2023






12. Una transición justa

1. Cada Parte promoverá y facilitará una transición justa, equitativa e inclusiva para las poblaciones afectadas, prestando especial atención a las mujeres y a los grupos vulnerables, incluidos los niños y los jóvenes, en la aplicación del presente instrumento*. Esto puede incluir:

- a. la designación de un órgano nacional de coordinación para colaborar con las partes interesadas, incluidas las autoridades públicas, las organizaciones no gubernamentales y las comunidades locales;
- b. el establecimiento de políticas y condiciones que permitan mejorar los ingresos, las oportunidades y los medios de subsistencia de las comunidades afectadas, lo que incluye la capacitación de la mano de obra, el desarrollo y los programas sociales, en función de sus necesidades y prioridades;
- c. el fomento del desarrollo de competencias y de oportunidades laborales en toda la cadena de valor del plástico, incluido el desarrollo de la reutilización, la reparación, la recogida de residuos y la clasificación;
- d. el favorecimiento de un entorno limpio, saludable y sostenible para las comunidades y los trabajadores de toda la cadena de valor, incluidos los del sector de la gestión de residuos;
- e. la mejora de las condiciones laborales de los trabajadores del sector de la gestión de residuos, incluso ofreciendo reconocimiento legal y protección a los trabajadores de entornos informales y cooperativas y facilitando la formalización de sus asociaciones o cooperativas;
- f. la integración de los trabajadores de entornos informales y cooperativas en una cadena de valor de plásticos segura, incluso requiriendo a los productores de productos plásticos y a las empresas de reciclaje y gestión de residuos que integren los plásticos recogidos y clasificados por ellos en sus esquemas de funcionamiento; y
- g. la exigencia de que una parte de las tasas recaudadas mediante los sistemas de responsabilidad ampliada del productor se destine a mejorar las infraestructuras, los medios de subsistencia y las oportunidades de los trabajadores del sector de los residuos, incluidos aquellos que trabajan en el sector informal y en cooperativas.

2. Las medidas adoptadas para cumplir esta disposición se reflejarán en el plan nacional comunicado de conformidad con la [parte IV.1 de los planes nacionales].

APÉNDICE 2 Resumen de diferentes metodologías sobre ingresos dignos

	Metodología de Anker	Metodología del valor de referencia de Anker	Metodología de familia tipo de WageIndicator	Metodología de familia típica de Fair Wage Network	Metodología de valores de referencia del salario digno de NewForesight
Organización					
Enfoque general de recogida de datos	Enfoque principal (investigación detallada sobre el terreno)	Enfoque secundario (objetivo: datos institucionales internacionales)	Enfoque híbrido (es decir, datos regionales/locales, encuesta de trabajadores y mercados)	Enfoque principal (entrevistas en persona y en línea por países y regiones)	Enfoque híbrido (es decir, encuestas in situ como objetivo principal, datos secundarios para verificación)
Métodos de recogida de datos	Recogida de datos detallados sobre el terreno por investigadores locales con respecto al coste de alimentación, vivienda, sanidad y educación en la zona	-	Recogida de datos en persona con entrevistas y visitas a tiendas y mercados; encuesta sobre el coste de vida para conocer el coste de >200 artículos	Encuestas sobre el terreno con respecto a los precios de mercado y el coste de la vida; encuestas a escala local, regional y de localidad	Entrevistas en persona y telefónicas , junto con visitas a hogares, tiendas y mercados; encuestas a hogares y mercados sobre el coste de alquiler, suministros públicos, sanidad, educación, transporte y precios locales de alimentos
Modelo de base	No se basa en modelos. Se basa en datos primarios y secundarios	Modelo basado en el análisis estadístico de los estudios de referencia existentes con la metodología de Anker y en datos secundarios disponibles a escala internacional	En las regiones sin datos aún, creación de modelos basados en regiones parecidas	-	No se basa en modelos. Se basa en datos primarios y secundarios
Especificidad regional	Nivel rural + urbano	Nivel rural + urbano	Nivel rural + urbano	Nivel rural + urbano	Urbano + semiurbano + rural
Estimación del tamaño de familia	Tamaño medio de hogares Tasa de fecundidad Tasa de mortalidad infantil	Tamaño medio de hogares Tasa de fecundidad Tasa de mortalidad infantil	Tamaño de hogares locales Datos nacionales de natalidad	Datos nacionales de natalidad	Tamaño medio de hogares Tasa de fecundidad Mortalidad infantil Solo 2 adultos por familia
Coste de cesta de la compra	Alimentación (estándar de la ONU) Vivienda (estándar de la ONU) Sanidad Educación infantil Imprevistos	Alimentación (estándar de la ONU) Vivienda (estándar de la ONU) Sanidad Educación infantil Imprevistos	Alimentación (estándar local) Vivienda (estándar de la ONU) Educación infantil Sanidad Ahorro y ocio	Alimentación (estándar local) Vivienda (estándar local) Educación infantil Sanidad Transporte y ropa Suministros y teléfono	Alimentación (estándar local) Vivienda (estándar local) Educación infantil Sanidad Transporte y ropa Imprevistos
Estimación del número de adultos que trabajan	Población activa Tasas de (des)empleo Edad predominante de trabajo en la zona	Población activa Tasas de (des)empleo Edad predominante de trabajo en la zona	Encuesta local Datos de empleo	Datos nacionales de empleo	Población activa Tasas de (des)empleo
Definición de salario bruto	Se suman reducciones obligatorias de la nómina, cuotas sindicales e impuesto sobre la renta	Se suman reducciones obligatorias de la nómina, cuotas sindicales e impuesto sobre la renta	Se suman impuesto sobre la renta y otras cotizaciones	Se suman todos los impuestos obligatorios	Se suman reducciones obligatorias de la nómina, cuotas sindicales e impuesto sobre la renta

Cuestionario para recicladores

Mediante encuesta (**entrevistas a recicladores locales; muestra de como mínimo 40**)

Es necesario que la muestra sea representativa de la presencia de recicladores locales: (i) representación por sexos, (ii) equilibrio de edad, (iii) etnia (si tiene relevancia local) y (iv) combinación pertinente de tipos de organización y configuraciones de trabajadores.

Las entrevistas deben ser individuales, pero pueden hacerse en grupo si no es posible.

Las entrevistas y las preguntas deben hacerse de forma respetuosa y constructiva. Puede que sea necesario reformular las preguntas. Se puede variar el orden de las preguntas para crear la sensación de charla informal.

1 Sobre el entrevistado

- 1 **Sexo**
- 2 **Grupo de edad**
- 3 **Tamaño de hogar**
- 4 ¿Cuándo empezó con el reciclaje? (pregunta opcional)
- 5 ¿Por qué empezó con el reciclaje? (pregunta opcional)

2 Condiciones de trabajo y organización de la gestión de residuos

- 6 ¿De dónde consigue sus residuos?
(calles, hogares (gratis), hogares (compra), vertederos, escombreras, empresas, mercado, otros)
- 7 ¿Es trabajador independiente o está organizado con otros compañeros?
(trabajadores independientes, independientes pero parte de una cooperativa, contratados por una chatarrería/agregador local, contratados por un sistema formal de residuos, otros)
- 8 ¿Es el reciclaje su única actividad generadora de ingresos?
- 9 ¿Qué otras actividades generadoras de ingresos tiene?
- 10 ¿Cuántas horas trabaja (en el reciclaje/la gestión de residuos) al mes?
- 11 ¿Cuántos días trabaja en el reciclaje a la semana?

3 Ingresos personales derivados de actividades de gestión de residuos

- 12 ¿Con qué frecuencia vende sus materiales?
- 13 ¿A quién los vende?
(cooperativa, chatarrería; banco de residuos, etc.)
- 14 ¿Cómo elige a su comprador? (pregunta opcional)
- 15 ¿Tiene acceso a un vehículo? De ser así, ¿cuál?
(ninguno, carrito, bicicleta, bicicleta motorizada, otro)
- 16 ¿Quién es el propietario del vehículo?
(soy propietario del vehículo, copropietario, lo alquilo)
- 17 ¿Qué distancia recorre hasta el comprador? (pregunta opcional)
- 18 ¿Cuánto gana vendiendo sus materiales?
(por venta, por mes o por semana)
- 19 ¿Cuánto gana vendiendo solo materiales plásticos?
(por venta, por mes o por semana)
- 20 ¿Qué volúmenes de materiales vende?
(kg por venta, mes o semana)
- 21 ¿Qué volúmenes de materiales plásticos vende?
(kg por venta, mes o semana)
- 22 ¿Qué precio de venta recibe por cada categoría de residuos que vende?
(tantas respuestas como sea necesario)
- 23 ¿Ha cambiado el precio del plástico en el último año? De ser así, ¿cuánto?
- 24 ¿Conoce el precio antes de vender? (pregunta opcional)
- 25 ¿Tiene deudas u obligaciones con sus compradores? (pregunta opcional)
- 26 ¿Cuál es la principal limitación que tiene a la hora de aumentar sus ingresos personales derivados de actividades con residuos?
(disponibilidad de tiempo, calidad de materiales disponibles, volúmenes de materiales disponibles, competencia de otros recicladores, condiciones físicas, falta de equipamiento, por ejemplo, carrito/bicicleta)

4 Gastos derivados de actividades de gestión de residuos

- 27 ¿Qué costes tiene la explotación de su actividad?
(por ejemplo, gasolina/combustible, coste de compra de materiales a hogares o empresas, coste de acceso a zonas concretas, coste de mantenimiento del vehículo, guantes, botas, etc.)
- 28 Si dispone de vehículo, ¿cuánto le costó?

5 Gastos y condiciones de vida

- 29 ¿Cuánto gasta al mes en comida para usted o su familia (especificar el tipo)?
- 30 Escala de experiencia sobre seguridad alimentaria. Durante los últimos 12 meses, indique (sí/no) si ha vivido algún momento en que por falta de dinero u otros recursos:
1. Estuviera preocupado por no tener suficiente comida.
 2. No pudiera comer alimentos sanos y nutritivos.
 3. Solo pudiera comer unos cuantos tipos de alimentos.
 4. Tuviera que saltarse alguna comida.
 5. Comiera menos de lo que creía que debía comer.
 6. Su hogar se quedara sin comida.
 7. Tuviera hambre, pero no comiera.
 8. Estuviera sin comer un día entero.
- 31 ¿Posee o tiene acceso a alguno de los siguientes elementos:
1. vivienda construida con materiales aceptables
 2. acceso a electricidad
 3. iluminación adecuada
 4. ventilación adecuada
 5. saneamiento seguro
 6. espacio suficiente para vivir
 7. espacio suficiente para dormir
 8. condiciones adecuadas de vivienda
 9. entorno exterior seguro
 10. ausencia de producción en la vivienda?
- 32 ¿Su trabajo le obliga a residir fuera de casa? Si es así, especifique el lugar; cómo describiría su alojamiento.

6 Preguntas varias

- 33 ¿Qué alternativa laboral tiene?
- 34 ¿Por qué prefiere el reciclaje a otros trabajos? (pregunta opcional)
- 35 ¿Cuántos meses podría permitirse vivir sin ingresos personales? (pregunta opcional)
- 36 ¿Es capaz de ahorrar dinero para imprevistos? (pregunta opcional)
- 37 ¿Qué es lo peor de su trabajo? (pregunta opcional)
- 38 ¿Qué es lo mejor de su trabajo? (pregunta opcional)

En las preguntas opcionales, las respuestas no sirven para determinar directamente el resultado del estudio, pero pueden ser útiles para:

- **Crear confianza** durante la entrevista (más personal).
- **Obtener datos del contexto social** para estudios sociales cualitativos fuera del marco de este estudio.
- Recabar **datos más granulares** para comprender mejor algunos de los puntos de datos restantes.

Referencias

1. **WIEGO**, "Waste Pickers: The Right to be Recognised as Workers," 2013.
2. **ILO**. 2013. "Sustainable development, decent work and green jobs." International Labour Conference, 102nd Session, 2013, Report V.
3. **ILO** infographic, 2017:
https://www.ilo.org/global/topics/green-jobs/events-training/WCMS_538802/lang--en/index.htm (última consulta: 11 de septiembre de 2023).
4. **Vital Ocean**, "Leave no trace: Vital lessons from pioneering organisations on the frontline of waste and ocean plastic," 2020.
5. **The Pew Charitable Trusts, Systemiq**, "Breaking the Plastic Wave," 2020.
6. **GPAP**, Radically Reducing Plastic Pollution in Indonesia: A Multistakeholder Action Plan National Plastic Action Partnership, 2020.
7. **UNEP** EA.5/Res.14 "End plastic pollution: Towards an international legally binding instrument," 2022.
8. **UNEP** PP/INC.3 "Zero draft text of the international legally binding instrument on plastic pollution, including in the marine environment," 2023.
9. **Vital Ocean**, "Leave no trace: Vital lessons from pioneering organisations on the frontline of waste and ocean plastic," 2020.
10. **Anker, R., & Anker, M.** Living wages around the world: Manual for measurement, Edward Elgar Publishing, 2017.
11. **Anker, R., & Anker, M.** Living wages around the world: Manual for measurement, Edward Elgar Publishing, 2017.
12. Sitio web de **Fair Wage Network**:
<https://fair-wage.com/wp-content/uploads/2023/04/FWN-LW-methodological-note-2023.pdf> (última consulta: 11 de septiembre de 2023).
13. Sitio web de la Fundación **WageIndicator** :
https://www.idhsustainabletrade.com/uploaded/2021/07/Methodology-benchmark_WageIndicator-Typical-Family-Methodology_20210328.pdf (última consulta: 11 de septiembre de 2023).
14. Sitio web de **NewForesight**:
<https://www.newforesight.com/wp-content/uploads/2022/10/livingwagebenchmark.pdf> (última consulta: 11 de septiembre de 2023).
15. **Anker, R., & Anker, M.** Living wages around the world: Manual for measurement, Edward Elgar Publishing, 2017.
16. **Vital Ocean**, "Leave no trace: Vital lessons from pioneering organisations on the frontline of waste and ocean plastic," 2020.
17. El **Banco Mundial** calcula los umbrales internacionales de pobreza de la siguiente manera. Umbral internacional de pobreza (o umbral de pobreza extrema): 2,15 (PPA 2017) \$/persona/día, 3,65 y 6,85 (PPA 2017) \$/persona/día para el umbral de pobreza de los países de renta media baja y renta media alta, respectivamente.
<https://www.worldbank.org/en/news/factsheet/2022/05/02/fact-sheet-an-adjustment-to-global-poverty-lines#1>
18. De acuerdo con la metodología de **Anker**, la fórmula siguiente sirve para calcular el número de empleados o trabajadores equivalentes a tiempo completo (ETC):
$$ETC = 1 + [TA \times (1 - TD) \times (1 - TP/2)]$$
, donde TA es la tasa de actividad (porcentaje de hombres y mujeres que trabajan), TD es la tasa de desempleo (porcentaje de hombres y mujeres activos desempleados en la actualidad) y TP es la tasa de actividad a tiempo parcial (porcentaje de hombres y mujeres activos que trabajan a tiempo parcial).
19. Sitio web de **Fair Wage**:
<https://fair-wage.com/wp-content/uploads/2023/04/FWN-LW-methodological-note-2023.pdf> (última consulta: 11 de septiembre de 2023).
20. Sitio web de la **Iniciativa de Circularidad Justa**:
<https://faircircularity.org/fair-circularity-principles/> (última consulta: 22 de enero de 2024)



Fair Circularity
Initiative

Ingresos dignos para el sector informal de residuos

Metodología para evaluar los ingresos dignos de los trabajadores del sector de residuos en el marco del Tratado Mundial sobre Plásticos

Este informe sobre ingresos dignos del sector informal de residuos destaca la contribución —a menudo, ignorada— de los recicladores informales a los sistemas de gestión de residuos y exige mejoras en sus condiciones de vida y de trabajo. Aboga por la puesta en práctica de “ingresos dignos” y presenta la metodología necesaria para evaluar los ingresos de los recicladores. En el informe se pone de manifiesto la brecha existente entre los ingresos actuales de los recicladores informales de Brasil, Ghana e India y lo que constituye un nivel de vida digno en ese contexto local, además de hacer hincapié en la necesidad de introducir cambios en las políticas para su solución.

En el informe se recomienda incluir en el Tratado Mundial sobre Plásticos normas claras en materia de políticas de gestión de residuos y responsabilidad ampliada del productor a fin de respaldar los derechos y medios de vida de los trabajadores del sector informal de residuos. También hace un llamamiento a las Administraciones Públicas para que los recicladores informales gocen de reconocimiento legal, puedan acceder a servicios públicos y se tome en consideración su contribución a la hora de elaborar políticas.

Por último, con el informe se presentan la Iniciativa de Circularidad Justa y sus principios encaminados a proteger los derechos humanos de los trabajadores del sector informal de residuos, e insta a las empresas y a las partes interesadas a aunar esfuerzos para apoyar a los recicladores hacia una transición justa.

Si desea más información sobre este estudio, póngase en contacto con Systemiq: plastic@systemiq.earth
o Iniciativa de Circularidad Justa: www.faircircularity.org/register-interest

Análisis e informe elaborados por

S Y S T E M I Q